

BOUWPRODUCTEN VERORDENING (CPR)

EEN HANDLEIDING VOOR FABRIKANTEN



NEDERLANDSE VERTALING DOOR NVTB



DISCLAIMER

Deze handleiding dient uitsluitend ter informatie en is opgesteld om alle partijen die betrokken zijn bij de vervaardiging, het gebruik, de commercialisering of de distributie van bouwproducten te helpen begrijpen wat hun verplichtingen zijn op grond van de bouwproductenverordening (Verordening (EU) 2024/3110 van het Europees Parlement en de Raad van 27 november 2024 tot vaststelling van geharmoniseerde regels voor het verhandelen van bouwproducten).

Gebruikers dienen zich er wel bewust van te zijn dat alleen de officiële tekst van de verordening juridisch bindend is. Dit document dient niet als vervanging van of aanvulling op de Verordening en vormt geen juridisch of professioneel advies. NVTB geeft geen expliciete of impliciete verklaringen of garanties van welke aard dan ook over de nauwkeurigheid, volledigheid of toepasbaarheid van de informatie in deze handleiding.

Gebruikers van deze handleiding erkennen dat het respecteren van de inhoud ervan voor eigen risico is.

NVTB, diens leden, gelieerde ondernemingen, functionarissen en medewerkers zijn niet aansprakelijk voor directe, indirecte, incidentele of gevolgschade die voortvloeit uit het gebruiken of invoeren van deze handleiding of de informatie hierin.

In het kader van rechtszekerheid wordt gebruikers aangeraden de officiële tekst van de bouwproductenverordening te raadplegen en zo nodig juridisch of professioneel advies in te winnen.

NVTB
www.nvtb.nl

Inhoudsopgave

Inleiding	6
1.1 Lijst van afkortingen	7
1.2 Lijst met afbeeldingen en tabellen	8
De nieuwe bouwproductenverordening van de EU	9
2.1 Het doel van de bouwproductenverordening (CPR-2024)	9
2.2 Belangrijkste wijzigingen in de CPR-202	9
2.3 Het toepassingsgebied van de CPR-2024	12
2.4 Producten die buiten het toepassingsgebied van de CPR-2024 vallen of die niet onder de harmoniserende werking van deze verordening vallen	13
2.5 De 8 basisvereisten voor bouwwerken (BRCW)	15
2.6 CE-markering, waarmee de prestaties en conformiteit van het product worden verklaard	16
2.7 Tijdschema	19
2.7.1 Datum van toepassing	19
2.7.2 Geldigheid van hEN's en EAD's die op grond van de CPR-2011 worden vermeld	20
2.8 Wisselwerking met nationale wetgeving	21
2.8.1 Nationale vereisten en geharmoniseerde technische specificaties	21
2.8.2 Stimulansen van de lidstaten voor bouwproducten	21
2.9 Wisselwerking met overige EU-wetgeving	22
2.9.1 Verordening inzake ecologisch ontwerp voor duurzame producten (ESPR) - Verordening (EU) 2024/1781	22
2.9.2 Registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen t.a.v. chemische stoffen (REACH) – (Verordening (EG) 1907/2006)	23
2.9.3 Richtlijnen inzake overheidsopdrachten (2014/24/EU en 2014/25/EU)	23

Essentieel voor fabrikanten	24
3.1 Wat is er nieuw?	24
3.2 Verplichtingen voor fabrikanten	28
3.2.1 Identificatie van het product	28
3.2.2 Prestatie- en conformiteitsverklaring (DoPC)	29
3.2.2.1 Technische documentatie als grondslag voor de prestatie- en conformiteitsverklaring	29
3.2.2.2 Inhoud van de prestatie- en conformiteitsverklaring	29
3.2.2.3 Verstrekken van de prestatie- en conformiteitsverklaring	30
3.2.2.4 Vrijstelling van het opstellen van een prestatie- en conformiteitsverklaring	30
3.2.3 Aanbrengen van CE-markering	31
3.2.4 Prestatiebestendigheid en conformiteit	32
3.2.5 Algemene informatie, gebruiksaanwijzingen en veiligheidsinformatie	33
3.2.6 Procedures met betrekking tot reeds op de markt gebrachte producten	33
3.2.7 Etiketgeving van producten (anders dan CE-markering)	33
3.2.8 Etiketgeving op het gebied van ecologische duurzaamheid	33
3.2.9 Verstrekken van een digitaal productpaspoort	34
3.2.10 Beschikbaarheid van reserveonderdelen	34
3.2.11 Corrigerende maatregelen en risicobeheer	35
3.3 Productcontactpunten voor de bouw	36
3.4 Beoordelings- en verificatiesystemen (AVS)	36
3.4.1 Horizontale taken en regels voor fabrikanten	39
3.4.2 Horizontale taken en regels voor aangemelde instanties	39
3.4.3 AVCP op grond van de CPR-2011 vs. AVS op grond van de CPR-2024	40
CPR voor importeurs, gemachtigden en distributeurs	42
4.1 Wie is wie	42
4.2 Verplichtingen voor alle marktdeelnemers	43
4.3 Verplichtingen van gemachtigden	44
4.4 Verplichtingen voor importeurs	45
4.5 Verplichtingen voor distributeurs (incl. DHZ-zaken)	48
4.6 Online verkoop	49
Medewerking met aangemelde instanties	50
5.1 Wat zijn de aangemelde instanties?	50
5.2 Gebruik van dochterondernemingen, onderaannemers en externe faciliteiten	51
5.3 Identificatienummer en lijst van aangemelde instanties	51
5.4 Taken en verplichtingen van aangemelde instanties	52

CPR voor aannemers	54
Standaardisatie	55
7.1 Tekortkomingen in het standaardisatiesysteem verhelpen: van CPR-2011 naar CPR-2024	55
7.2 Soorten geharmoniseerde normen	55
7.2.1 Geharmoniseerde normen voor verplichte prestaties	55
7.2.2 Vrijwillige naleving van geharmoniseerde normen voor conformiteit	56
7.3 Zorgen voor duidelijke standaardisatieverzoeken voor de ontwikkeling van geharmoniseerde normens	56
7.4 Procedure om geharmoniseerde normen te beoordelen en te implementeren	57
7.4.1 Geharmoniseerde normen voor verplichte prestaties	57
7.4.2 Vrijwillige naleving van geharmoniseerde normen voor conformiteit	58
Vrijwillige route voor CE-markering	59
8.1 European Assessment Documents (EAD's)	60
8.1.1 Wat geldig blijft in vergelijking met EAD's op grond van de CPR-2011	60
8.1.2 Nieuwe zaken die door de CPR-2024 voor EAD's zijn geïntroduceerd	60
8.2 European Technical Assessments (ETA's)	61
8.2.1 Wat geldig blijft in vergelijking met ETA's op grond van de CPR-2011	61
8.2.2 Nieuwe zaken die door de CPR-2024 voor ETA's zijn geïntroduceerd	61
8.3 Technische beoordelingsinstanties (TBI's) en hun coördinatie	62
8.3.1 Wat geldig blijft in vergelijking met TBI's op grond van de CPR-2011	62
8.3.2 Nieuwe zaken die door de CPR-2024 voor TBI's zijn geïntroduceerd	62
Digitaal productpaspoort (DPP)	64
9.1 Doel en functie van het DPP voor bouwproducten	64
9.2 Inhoud van het DPP voor bouwproducten	64
9.3 Tijdslijn voor de implementatie van het DPP voor bouwproducten	65
9.4 Verplichtingen voor fabrikanten met betrekking tot het DPP voor bouwproducten	65
9.5 Gegevenstoegankelijkheid en interoperabiliteit	66
Duurzaamheid	67
10.1 Verplichtingen voor fabrikanten	67
10.2 Veranderingen in milieutechnische basisvereisten voor bouwwerken die nieuw zijn in de CPR-2024	68
10.3 Assessment and Verification System 3+ voor de duurzaamheidsprestaties van producten	69
10.4 Groene overheidsopdrachten	69
10.5 Duurzaamheidslabels	69
10.6 Reserveonderdelen	69
Markttoezicht	70

01

INLEIDING

Het voornaamste doel van deze handleiding is om een gemeenschappelijk begrip te creëren over hoe om te gaan met de nieuwe bouwproductenverordening van de EU (CPR). Het document dient als naslagwerk voor fabrikanten van bouwproducten die de vereisten van deze nieuwe verordening willen begrijpen en implementeren.

Deze handleiding is bedoeld om een gedeeld begrip te bevorderen met betrekking tot de problemen die gepaard gaan met de implementatie van de bouwproductenverordening van de EU. Het document dient niet als juridisch advies en mag ook niet als zodanig worden uitgelegd. De informatie in dit document kan gewijzigd worden en is mogelijk niet in overeenstemming met de meest recente juridische ontwikkelingen. Bij twijfel wordt fabrikanten en andere belanghebbenden geadviseerd onafhankelijk advies in te winnen en officiële bronnen van de Europese Commissie te raadplegen om ervoor te zorgen dat de verordening en alle toepasselijke wetten volledig worden nageleefd. Construction Products Europe is niet aansprakelijk voor schade die voortvloeit uit het inroepen van de informatie in deze handleiding.

Tenzij anders aangegeven, hebben verwijzingen naar artikelen in de tekst van deze handleiding betrekking op de CPR-2024.

1.1 Lijst van afkortingen

AVCP	Beoordeling en verificatie van prestatiebestendigheid (Assessment and Verification of Constancy of Performance) (CPR-2011)	EAD	Europees beoordelingsdocument (European Assessment Document)
AVS	Beoordelings- en verificatiesysteem (Assessment and Verification System) (CPR-2024)	EOTA	Europese Organisatie voor technische goedkeuringen
BIM	Bouwwerkinformatiemodellen (Building Information Modelling)	ESPR	Verordening (EU) 2024/1781 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 betreffende de totstandkoming van een kader voor het vaststellen van vereisten inzake ecologisch ontwerp voor duurzame producten, tot wijziging van Richtlijn (EU) 2020/1828 en Verordening (EU) 2023/1542, en tot intrekking van Richtlijn 2009/125/EG
BRCW	Basisvereisten voor bouwwerken (Basic Requirements for Construction Works)	ETA	Europese technische beoordeling (European Technical Assessment)
CEN	Europees Comité voor Normalisatie (Comité européen de normalisation in het Frans)	FPC	Productiecontrole in de fabriek (Factory Production Control)
CPR-2011	Verordening (EU) nr. 305/2011 tot vaststelling van geharmoniseerde voorwaarden voor het verhandelen van bouwproducten	GNB	Groep van aangemelde instanties (Group of Notified Bodies)
CPR-2024	Verordening (EU) nr. 2024/3110 van het Europees Parlement en de Raad van 27 november 2024 tot vaststelling van geharmoniseerde regels voor het verhandelen van bouwproducten en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 305/2011	GWP	Aardopwarmingsvermogen (Global Warming Potential)
DoPC	Prestatie- en conformiteitsverklaring (Declaration of Performance and Conformity)	hEN	Geharmoniseerde norm (harmonised standard) (onder de CPR-2011)
DPP	Digitaal productpaspoort (Digital Product Passport)	hTS	Geharmoniseerde technische specificatie (Harmonised Technical Specification)
		PBEU	Publicatieblad van de Europese Unie
		TAB	Technische beoordelingsinstantie (Technical Assessment Body)

1.2 Lijst met afbeeldingen & tabellen

AFBEELDING 1	Voorbeelden van producten die binnen het toepassingsgebied van de CPR-2024 vallen met verplichtingen voor marktdeelnemers	10
AFBEELDING 2	Voorbeeld van wanneer een eerder geïnstalleerd product een gebruikt of een gereviseerd product wordt	13
AFBEELDING 3	Normen inzake bouwproducten en hun harmoniserende werking	14
AFBEELDING 4	Wanneer verplichtingen voor marktdeelnemers van toepassing worden op grond van de CPR-2024	19
AFBEELDING 5	Belangrijke data in verband met de toepassing van de CPR-2024	20
AFBEELDING 6	Tijdschema voor de geldigheid van EAD's en ETA's na de inwerkingtreding van de CPR-2024	20
AFBEELDING 7	De verhouding tussen het aangegeven en beoogde gebruik	26
AFBEELDING 8	Concept van productfamilies, -categorieën en -types	28
AFBEELDING 9	Voorbeelden van CE-markeringen	32
AFBEELDING 10	Taken van de fabrikant met betrekking tot de toepasselijke AVS	37
AFBEELDING 11	Taken van de aangemelde instantie met betrekking tot de toepasselijke AVS	38
TABEL 1	Specifieke verplichtingen van fabrikanten en importeurs (vereenvoudigde beschrijving; raadpleeg de aangegeven artikelen voor meer details)	46

DE NIEUWE BOUWPRODUCTEN- VERORDENING (CPR) VAN DE EU

2.1 Het doel van de bouwproductenverordening (CPR-2024)

De nieuwe bouwproductenverordening van de EU uit 2024 (CPR-2024) vormt het wettelijk kader voor het vrije verkeer van bouwproducten binnen de Europese Unie. Door de voorwaarden voor het beoordelen en verklaren van de productprestaties en -conformiteit te harmoniseren, beoogt de CPR-2024 een consistente aanpak in alle EU-lidstaten te waarborgen. Deze uniforme aanpak is erop gericht de betrouwbaarheid en transparantie van productinformatie te verbeteren door consistente communicatie van essentiële kenmerken en vereisten voor te schrijven die moeten leiden tot een veiligere, duurzamere en concurrerende bouwsector binnen de Europese Unie.

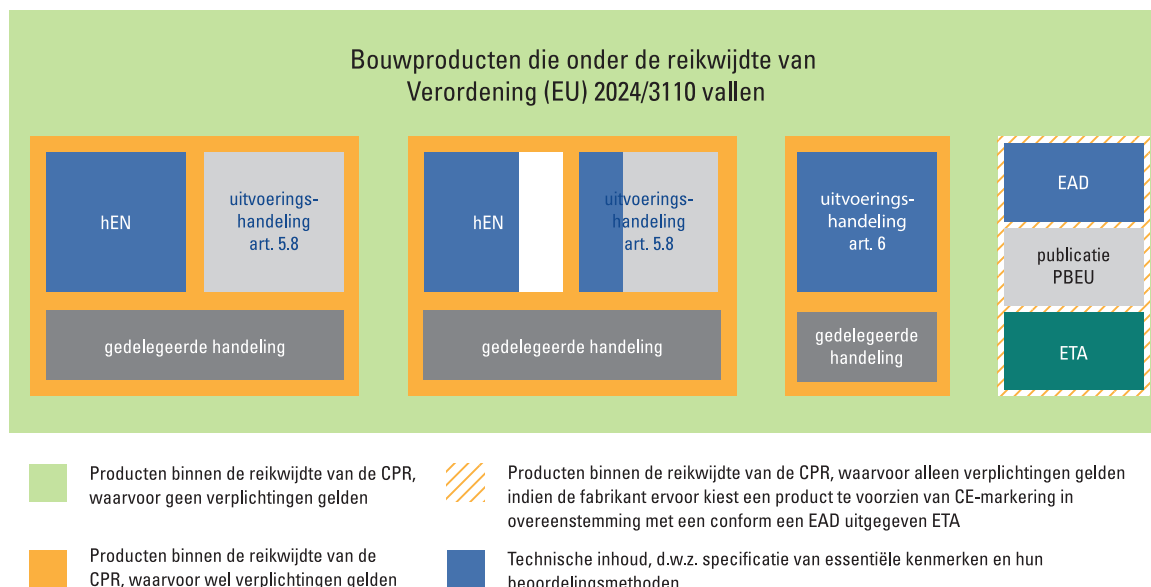
2.2 Belangrijkste wijzigingen in de CPR-2024

In het kader van de digitale en duurzame transitie van de Europese Commissie en de rol die de bouwsector daarin speelt, stelt de CPR-2024 verschillende nieuwe vereisten aan bouwproducten die vallen onder een hTS en ETAs:

- Het toepassingsgebied van de CPR-2024 blijft grotendeels ongewijzigd ten opzichte van de CPR-2011. In tegenstelling tot de CPR-2011 vallen **gebruikte en gereviseerde producten** nu expliciet onder het toepassingsgebied van de CPR-2024 (*Art. 2, lid 1*).
- In tegenstelling tot de CPR-2011 maakt de CPR-2024 onderscheid tussen het aangegeven en het beoogde gebruik. Dit houdt in dat het beoogde gebruik een bredere categorie is waarin het algemene doel van een product wordt gedefinieerd, terwijl het aangegeven gebruik een specifiekere beschrijving is van hoe de fabrikant verwacht dat het product binnen die categorie zal worden gebruikt.
[Zie paragraaf 3.1](#)
- Met de verordening wordt het concept '**geharmoniseerde zone**' geïntroduceerd. De geharmoniseerde zone wordt gevormd door de CPR-2024 zelf en de hTS's die in overeenstemming met de verordening zijn goedgekeurd. De geharmoniseerde zone waarborgt het vrije verkeer van bouwproducten binnen de EU met behoud van een hoog niveau van veiligheid en bescherming van het milieu.
[Zie paragraaf 2.8.1](#)

Afbeelding 1

Voorbeelden van producten die binnen het toepassingsgebied van de CPR-2024 vallen met verplichtingen voor marktdeelnemers



➤ Productnormen blijven een centrale rol spelen in het verkeer van bouwproducten met CE-markering binnen de Europese interne markt. Waar aangehaalde productnormen en Europese beoordelingsdocumenten onder de CPR-2011 beide werden beschouwd als **'geharmoniseerde technische specificaties'**, verwijst de term 'geharmoniseerde technische specificaties' onder de CPR-2024 naar verplichte geharmoniseerde prestatienormen en/of uitvoeringshandelingen en gedelegeerde handelingen. Hoewel Europese beoordelingsdocumenten niet langer worden beschouwd als geharmoniseerde technische specificaties, komen producten die onder een Europees beoordelingsdocument vallen ook in aanmerking voor een CE-markering (*Art. 37, lid 6*).

[Zie paragraaf 2.6](#)

➤ De voornaamste manier om normen te ontwikkelen is via het bestaande normalisatiesysteem en de daarvoor vastgelegde regels. Dit systeem omvat samenwerking met Europese normalisatieorganisaties (ENO's) in antwoord op specifieke verzoeken voor de ontwikkeling van normen. Onder bepaalde voorwaarden, bijvoorbeeld wanneer standaardisatieverzoeken niet worden ingewilligd of de verzochte producten onvolledig zijn of te veel vertraging hebben

opgelopen, is de Europese Commissie echter bevoegd om de producten te wijzigen of zelf essentiële kenmerken, beoordelingsmethoden en technische details vast te stellen (*Art. 6*) door middel van uitvoeringshandelingen.

[Zie paragraaf 2.6](#)

➤ De CPR-2024 definieert productvereisten die van toepassing kunnen zijn op bouwproducten ([zie paragraaf 3.1](#)); de **conformiteit** van bouwproducten met deze toepasselijke productvereisten moet door fabrikanten samen met de productprestaties worden verklaard in **een enkel document dat de 'Prestatie- en conformiteitsverklaring'** wordt genoemd (*Art. 13*). De CPR-2024 kent drie soorten productvereisten die verband kunnen houden met de conformiteit van bouwproducten:

- productvereisten met betrekking tot functionaliteit (*Bijlage III, punt 1*)
- productvereisten met betrekking tot veiligheid (*Bijlage III, punt 2*)
- productvereisten met betrekking tot bescherming van het milieu (*Bijlage III, punt 3*)

➤ De verklaring over de **prestaties inzake ecologische duurzaamheid van producten** (door middel van de vermelding van de milieu-indicatoren conform EN 15804)¹ is nieuw en wordt ingevoerd naast de technische prestaties met betrekking tot de basisvereisten voor bouwwerken (*Art. 15, lid 2*). De verklaring over de prestaties inzake ecologische duurzaamheid kan verplicht zijn voor bepaalde indicatoren en moet door derden worden geverifieerd volgens AVS 3+, dat ook nieuw is

[Zie paragraaf 3.3 and hoofdstuk 10](#)

➤ In vergelijking met de CPR-2011 bevat de CPR-2024 gedetailleerdere informatie over hoe algemene productinformatie, gebruiksaanwijzingen en veiligheidsinformatie voor bouwproducten moeten worden verstrekt (*Art. 9*). Dit omvat:

- Algemene productinformatie (*Bijlage IV, punt 1*)
- Gebruiksaanwijzingen en veiligheidsinformatie (*Bijlage IV, punt 2*)

➤ De CPR-2024 is afgestemd op de verordening inzake ecologisch ontwerp voor duurzame producten (ESPR) met betrekking tot het concept van het digitale productpaspoort (DPP) en introduceert een **systeem voor een digitaal productpaspoort (DPP)** voor de bouw om de transparantie en toegang tot informatie over bouwproducten te verbeteren. In specifieke gevallen moet informatie over een bouwproduct via een DPP worden verstrekt ([zie hoofdstuk 10](#)). Het DPP bevat de prestatie- en conformiteitsverklaring (DoPC), evenals gebruiksaanwijzingen, veiligheidsinformatie (*Art. 76*) en overige informatie. Bij het schrijven van deze handleiding zijn de details van het digitale productpaspoort voor de bouw nog in ontwikkeling. Nadere details hieromtrent zullen door middel van gedelegeerde handelingen van de Europese Commissie worden verstrekt.

➤ De Europese Commissie is bevoegd om **specifieke etiketteringsvoorschriften inzake ecologische duurzaamheid** vast te stellen indien een bouwproduct doorgaans door consumenten wordt gekozen of gekocht en de gehele levenscyclus van het product er niet significant van afwijkt of afhankelijk is van de installatie ervan (*Art. 22, lid 9*). De etikettering is gebaseerd op de prestaties van het product, zoals beoordeeld op grond van *art. 5, lid 1, of art. 6, lid 1*, en bevat consumentvriendelijke informatie die voor niet-deskundigen begrijpelijk is

[Zie paragraaf 3.2.8](#)

➤ De Commissie is op grond van de CPR-2024 bevoegd om verplichte **minimumvereisten inzake ecologische duurzaamheid vast te stellen voor overheidsopdrachten** met betrekking tot bouwproducten (*Art. 83*). In gevallen waarin dergelijke minimumvereisten inzake ecologische duurzaamheid van producten zijn vastgesteld, kunnen overheidsinstanties ambitieuzere vereisten stellen. Aan de minimumvereisten moet in elk geval worden voldaan

[Zie paragraaf 2.9.3](#)

➤ De huidige geharmoniseerde normen die in het Publicatieblad van de EU zijn vermeld in het kader van de CPR-2011 blijven van toepassing en gelden totdat een geharmoniseerde technische specificatie, d.w.z. een herziene geharmoniseerde prestatienorm voor hetzelfde product, in het Publicatieblad van de EU is vermeld in het kader van de CPR-2024. Alle huidige geharmoniseerde normen moeten worden vervangen door nieuwe geharmoniseerde technische specificaties voordat de CPR-2011 volledig wordt ingetrokken (d.w.z. 15 jaar nadat de CPR-2024 van kracht is geworden).

1. Alleen voor producten die verband houden met verwarmingsinstallaties is de verklaring over de prestaties inzake ecologische duurzaamheid gedurende de levenscyclus gebaseerd op EN 50693 in plaats van op EN 15804.

2.3 Het toepassingsgebied van de CPR-2024

De CPR-2024 is van toepassing op bouwproducten, met inbegrip van gebruikte en gereviseerde producten, belangrijke onderdelen van producten (*Art. 3, lid 20*) en onderdelen of materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt voor producten die onder deze verordening vallen, indien de fabrikant van die onderdelen of materialen daarom verzoekt (*Art. 2*).

Bij twijfel kan een lidstaat om verduidelijking vragen of kan de Europese Commissie zelf verduidelijken of een specifiek artikel een product is in de zin van de CPR-2024 (*Art. 84*).

DEFINITIEKADER

BOUWPRODUCTEN EN GERELATEERDE CONCEPTEN

Een **'bouwproduct'** wordt gedefinieerd als elk gevormd of vormloos fysiek item dat blijvend (*Art. 3, lid 3*) is verwerkt in bouwwerken of delen daarvan. 3D-geprinte producten en kits die in de handel worden gebracht (onder meer door levering op de bouwplaats) worden ook als bouwproducten beschouwd (*Art. 3, lid 1*).

Een **'kit'** wordt gedefinieerd als een product dat door één marktdeelnemer in de handel wordt gebracht als een set van ten minste twee afzonderlijke items, die bedoeld zijn om samen in het bouwwerk te worden verwerkt (*Art. 3, lid 17*). Deze items hoeven op zichzelf geen product te zijn.

Een **'belangrijk onderdeel'** is een item dat wordt gebruikt als component of reserveonderdeel van een product en dat in een geharmoniseerde technische specificatie is gespecificeerd

als essentieel voor de karakterisering, veiligheid of prestaties van een product (*Art. 3, lid 16*).

Een **'gereviseerd product'** wordt gedefinieerd als een product dat geen afvalstof is of dat niet langer afvalstof is, dat ten minste eenmaal in een bouwwerk is geïnstalleerd, en dat een transformatieproces heeft ondergaan dat als essentieel wordt aangemerkt voor de prestaties van het product (*Art. 3, lid 25*).

Voorbeeld: een raamwerk waarvan het glas na demontage wordt verwijderd en vervangen en/of de profielen worden verstevigd of bewerkt en dat vervolgens op de markt wordt gebracht.

Een **'gebruikt product'** wordt gedefinieerd als een product dat geen afvalstof is of dat niet langer afvalstof is en dat ten minste eenmaal in een bouwwerk is geïnstalleerd, en dat geen transformatieproces

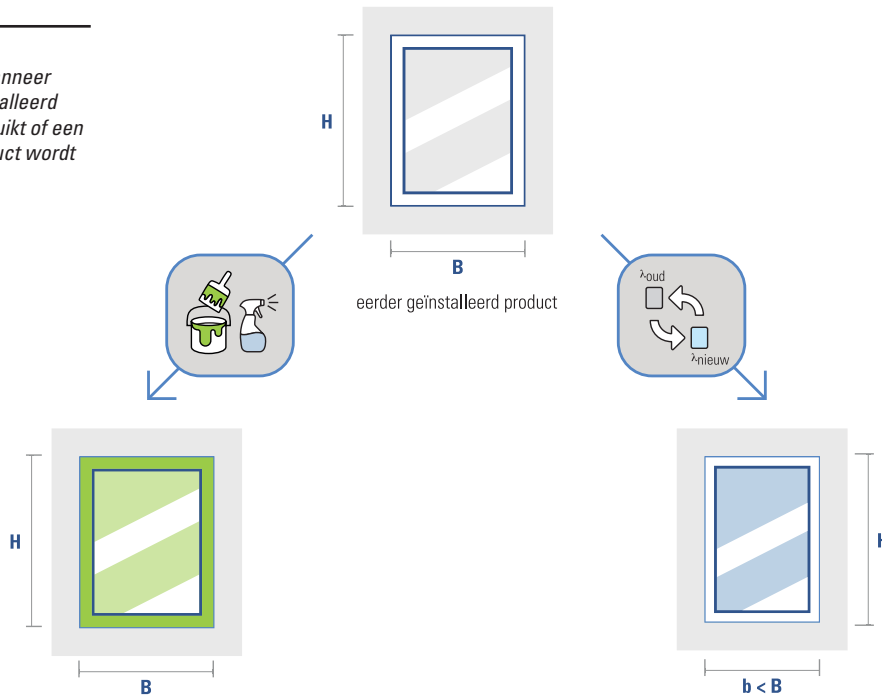
heeft ondergaan of dat een transformatieproces heeft ondergaan dat als niet-essentieel voor de prestaties van het product wordt aangemerkt (*Art. 3, lid 20*).

Voorbeeld: een gevelbekledingsproduct dat uitsluitend om esthetische redenen van een gebouw wordt verwijderd, gereinigd en/of opnieuw geleverd en vervolgens op de markt wordt gebracht.

Een **'bouwwerk'** wordt gedefinieerd als gebouw en civieltechnisch werk dat zich boven of in de grond of het water kan bevinden, zoals onder meer wegen, bruggen, tunnels, masten en andere voorzieningen voor het transport van elektriciteit, communicatiekabels, pijpleidingen, aquaducten, dammen, luchthavens, havens, waterwegen en installaties die de basis vormen voor spoorwegrails (*Art. 3, lid 12*).

Afbeelding 2

Voorbeeld van wanneer een eerder geïnstalleerd product een gebruikt of een gereviseerd product wordt



2.4 Producten die buiten het toepassingsgebied van de CPR-2024 vallen of die niet onder de harmoniserende werking van deze verordening vallen

In de volgende lijst staan de producten die niet onder het toepassingsgebied van de CPR-2024 vallen:

1. Liften, roltrappen of componenten daarvan (Richtlijn 2014/33/EU van het Europees Parlement en de Raad) (Art. 2, lid 2, sub a)
2. Bouwproducten die in de handel worden gebracht in de ultraperifere gebieden van de Europese Unie (Art. 2, lid 3) kunnen door de desbetreffende lidstaat worden vrijgesteld van de toepassing van de CPR-2024.

In de volgende lijst staan de producten die zijn vrijgesteld van het opstellen van de prestatie- en conformiteitsverklaring:

1. Producten die niet geschikt zijn voor harmonisatie, bijvoorbeeld vanwege hun relatie met cultureel erfgoed (Art. 14, sub b)
2. Gebruikte producten die niet zijn opgenomen in een normalisatieverzoek of een geharmoniseerde technische specificatie (Art. 4, lid 6) en die niet onder een EAD vallen
3. Producten die rechtstreeks in hetzelfde bouwwerk worden hergebruikt (niet beschouwd als producten die opnieuw in de handel zijn gebracht)
4. Producten die ter plaatse worden gemaakt, maar die niet op de markt worden aangeboden

DEFINITIEKADER

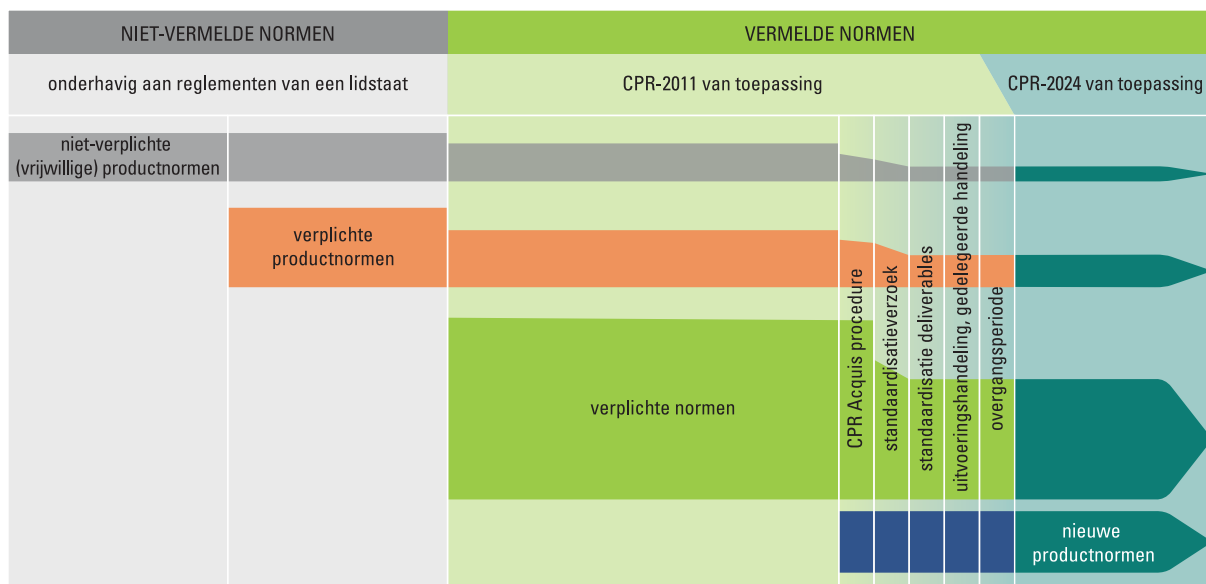
‘Op de markt aanbieden’: het in het kader van een handelsactiviteit, al dan niet tegen betaling, verstrekken van een product met het oog op distributie of gebruik op de markt van de Europese Unie, ongeacht of dat in het kader van het verlenen van een dienst plaatsvindt (Art. 3, lid 4).

Wat betreft verplichtingen, zijn de volgende gevallen van toepassing op producten die onder normen vallen:

- Vrijwillige normen die zijn ontwikkeld zonder mandaat van de Europese Commissie en die niet worden genoemd in het PBEU: bouwproducten die onder dergelijke normen vallen, zijn niet onderworpen aan enige harmoniserende werking. Lidstaten kunnen al dan niet naar deze normen verwijzen in hun nationale wetgeving.
- Verplichte normen die zijn ontwikkeld, maar niet in het PBEU zijn vermeld: dezelfde situatie als onder het vorige opsommingsteken.
- Normen die zijn ontwikkeld op basis van een mandaat en waarvan het referentienummer gepubliceerd is en niet uit het PBEU is geschrapt: bouwproducten die onder dergelijke normen vallen, zijn onderworpen aan de verplichtingen en harmoniserende werking van de CPR-2011.
- Normen die worden ontwikkeld op basis van een normalisatieverzoek en verplicht worden gesteld op grond van de CPR-2024: bouwproducten die onder dergelijke normen vallen, zullen onderworpen zijn aan de verplichtingen en harmoniserende werking van de CPR-2024.

Afbeelding 3

Normen inzake bouwproducten en hun harmoniserende werking



- bouwproductnormen waarvan het harmonisatie-effect is uitgebleven
- bouwproductnormen waarvan het harmonisatie-effect op grond van de CPR-2011 is uitgebleven
- bouwproductnormen waarvan het harmonisatie-effect op grond van de CPR-2011 tot stand is gebracht
- verplichte bouwproductnormen waarvan het harmonisatie-effect op grond van de CPR-2024 tot stand is gebracht

VOORBEELD

DE PRODUCTIE VAN MORTEL

Als een aannemer kalk, cement en granulaten koopt en zelf mortel maakt, zijn de componenten CE-gemarkeerd, maar de mortel niet.

Als een aannemer kant-en-klare mortel van een fabrikant koopt, dient de mortel voorzien te zijn van een CE-markering.

2.5 De 8 basisvereisten voor bouwwerken (BRCW)

De basisvereisten voor bouwwerken (BRCW) omvatten een reeks basiscriteria die kunnen worden opgenomen in de nationale bouwwetgeving. Het is hiervoor noodzakelijk dat de prestaties van de relevante essentiële kenmerken bekend zijn en dat er specifieke prestatieniveaus van toepassing kunnen zijn. In Bijlage I van de CPR-2024 wordt gespecificeerd dat deze BRCW's geen verplichtingen vormen voor marktdeelnemers of lidstaten. Ze dienen enkel als richtsnoer voor lidstaten bij het ontwikkelen van technische specificaties, normen en beoordelingen voor bouwproducten.

De 8 BRCW's die in de CPR-2024 worden genoemd, zijn:

- 1. Structurele integriteit:** Het bouwwerk dient zodanig te worden ontworpen, gebouwd en onderhouden dat alle relevante belastingen en spanningen tijdens de beoogde levensduur veilig worden weerstaan.
- 2. Brandveiligheid:** Het bouwwerk dient zodanig te worden ontworpen, gebouwd en onderhouden dat een brand kan worden voorkomen of ingedamd en gebruikers en/of bewoners veilig kunnen worden geëvacueerd.
- 3. Hygiëne, gezondheid en de binnenomgeving:** Het bouwwerk dient zodanig te worden ontworpen, gebouwd en onderhouden dat er geen sprake is van nadelige gevolgen voor de hygiëne, gezondheid en binnenomgeving.
- 4. Veiligheid en toegankelijkheid:** Het bouwwerk dient zodanig te worden ontworpen, gebouwd en onderhouden dat het veilig gebruikt kan worden door en toegankelijk is voor personen met een handicap.
- 5. Geluidsbescherming en akoestische eigenschappen:** Het bouwwerk dient zodanig te worden ontworpen, gebouwd en onderhouden dat er sprake is van voldoende geluidsabsorptie en (zo nodig) -weerkaatsing en een redelijke bescherming tegen lawaai.
- 6. Energie-efficiëntie en thermische prestaties:** Het bouwwerk dient zodanig te worden ontworpen, gebouwd en onderhouden dat er sprake is van energie-efficiëntie en voldoende thermische isolatie.
- 7. Emissies in de buitenomgeving:** Het bouwwerk dient zodanig te worden ontworpen, gebouwd en onderhouden dat de emissies die schadelijk kunnen zijn voor het milieu, tot een minimum worden beperkt.
- 8. Duurzaam gebruik van natuurlijke hulpbronnen:** Het bouwwerk dient te worden ontworpen, gebruikt, onderhouden en ontmanteld op een manier die het duurzame gebruik van natuurlijke hulpbronnen bevordert.

De CPR-2024 herstructureert en specificeert de BRCW's die werden geïntroduceerd met de CPR-2011, waarbij de nadruk ligt op de levenscyclusbenadering en de noodzaak om rekening te houden met de milieueffecten tijdens het gehele bouwproces. Bovendien wordt het concept van veiligheid uitgebreid, zodat het niet alleen de veiligheid van gebruikers omvat, maar ook die van bouwvakkers tijdens alle fasen van het bouwproces.

2.6 CE-markering, waarmee de prestaties en conformiteit van het product worden verklaarden

De CE-markering op een bouwproduct (en belangrijke onderdelen, indien van toepassing) geeft aan dat de essentiële kenmerken van het product zijn beoordeeld in overeenstemming met de geharmoniseerde technische specificatie (hTS) of EAD's en dat het product voldoet aan de toepasselijke vereisten van de CPR-2024. Het is de enige erkende markering die deze conformiteit kan aantonen voor producten die onder een hTS of ETA's vallen.

Volgens de CPR-2024 moet de fabrikant van een bouwproduct dat onder een geharmoniseerde technische specificatie valt, een prestatie- en conformiteitsverklaring opstellen voordat het product in de handel wordt gebracht (*Art. 13, lid 1*). Vermeldenswaard is dat geharmoniseerde technische specificaties onder de CPR-2011 zowel naar geharmoniseerde normen (hEN's) als naar Europese beoordelingsdocumenten (EAD's) verwezen. De nieuwe CPR-2024 introduceert echter een nieuwe en uitgebreidere definitie van de term geharmoniseerde technische specificaties:

- de geharmoniseerde prestatienormen die verplicht zijn gesteld voor de toepassing van de CPR overeenkomstig *Artikel 5, lid 8*.
- door de Europese Commissie vastgestelde uitvoeringshandelingen in het geval de normalisatieproducten niet of niet geheel voldeden (*Art. 6, lid 1*).
- gedelegeerde handelingen, indien vastgesteld door de Europese Commissie, tot vaststelling van productvereisten (*Art. 7, lid 1*).
- door de Europese Commissie vastgestelde gedelegeerde handelingen waarin de toepasselijke systemen voor het beoordelen en verifiëren van de aangegeven prestaties zijn gespecificeerd (*Art. 10, lid 2*).

Zie afbeelding 1 in paragraaf 2.2

NOEMENSWAARDIG

WAT ZIJN GEDELEGEERDE HANDELINGEN EN UITVOERINGSHANDELINGEN?

Gedelegeerde handelingen en uitvoeringshandelingen zijn [juridische instrumenten die binnen de Europese Unie \(EU\)](#) worden gebruikt om ervoor te zorgen dat de EU-wetgeving in alle lidstaten uniform en effectief wordt toegepast.

Gedelegeerde handelingen worden door de Europese Commissie aangenomen om bepaalde niet-essentiële onderdelen van een wetgevingshandeling (zoals een verordening of richtlijn) aan te vullen of te wijzigen.

Uitvoeringshandelingen worden door de Europese Commissie aangenomen om te zorgen voor uniforme voorwaarden voor de uitvoering van juridisch bindende handelingen van de Europese Unie (zoals verordeningen of richtlijnen) in alle lidstaten.

Door een prestatie- en conformiteitsverklaring op te stellen en de CE-markering op een product of een belangrijk onderdeel ervan aan te brengen, neemt de fabrikant de verantwoordelijkheid op zich voor de conformiteit van het product of het belangrijke onderdeel met de aangegeven prestaties ervan en met alle toepasselijke productvereisten (*Art. 13, lid 2 en Art. 17, lid 2*).

INFORMATIE OVER DE CE-MARKERING VAN BOUWPRODUCTEN VOLGENS DE CPR-2024

PRESTATIES VAN HET PRODUCT	CONFORMITEIT VAN HET PRODUCT (NIEUW)
<p>Essentiële kenmerken die betrekking hebben op de prestaties van het product. Deze worden vastgesteld door de Europese Commissie (EC) in overleg met de lidstaten en kunnen worden behandeld door:</p> <ul style="list-style-type: none"> - CEN → door de ontwikkeling van <u>geharmoniseerde prestatienormen</u> en ondersteunende normen (bijv. testmethoden) naar aanleiding van een normalisatieverzoek van de Europese Commissie. - EC → door het uitvaardigen van uitvoeringshandelingen in het geval CEN een normalisatieverzoek niet accepteert of de producten niet volledig voldoen aan de toepasselijke voorwaarden. 	<p>Productvereisten die betrekking hebben op de conformiteit van het product. Dergelijke vereisten kunnen in overleg met de lidstaten door de Europese Commissie (EC) worden ingevoerd door middel van gedelegeerde handelingen voor productfamilies of -categorieën en kunnen worden behandeld door:</p> <ul style="list-style-type: none"> - CEN → door de ontwikkeling van <u>vrijwillige geharmoniseerde normen</u> naar aanleiding van een normalisatieverzoek van de Europese Commissie. - EC → door het uitvaardigen van gedelegeerde handelingen.
<p>Beide aspecten, d.w.z. de verklaring van de prestaties en conformiteit van het product met de toepasselijke vereisten, moeten door de fabrikant in één enkel document worden behandeld, namelijk de prestatie- en conformiteitsverklaring (DoPC).</p>	

Voor meer informatie over de regels voor het aanbrengen van de CE-markering, zie paragraaf 3.2.3

DEFINITIEKADER

ESSENTIËLE KENMERKEN VAN BOUWPRODUCTEN

'Essentiële kenmerken': de kenmerken van het product die betrekking hebben op de in *Bijlage I* vermelde basisvereisten voor bouwwerken, en de kenmerken die zijn opgenomen in de lijst van vooraf bepaalde essentiële milieukenmerken in *Bijlage II* van de CPR-2024;

'Productvereisten': de kenmerken zoals opgenomen in *Bijlage III* van de CPR-2024 die een product moet hebben voordat het in de handel kan worden gebracht. Hierbij gaat het om veiligheidsvereisten van het product, milieurequirements van het product of productvereisten ter waarborging van een goede werking en goede prestaties.

NB: ingeval er geharmoniseerde technische specificaties van toepassing zijn, dienen ook belangrijke onderdelen van een CE-markering te worden voorzien, in overeenstemming met *Artikel 17, lid 2* van de CPR-2024.

VOORBEELD

CE-MARKERING VAN ITEMS DIE IN EEN KIT WORDEN GEÏNTEGREERD

Wanneer een set items een bouwpakket vormt (zie 'definitiekader' in paragraaf 2.3) of noodzakelijkerwijs eerst in een ander bouwproduct moet worden geïntegreerd voordat het permanent in bouwwerken wordt ingebouwd, is het niet vanzelfsprekend dat dergelijke items ook van een CE-markering voorzien moeten zijn. In de hTS/EAD van het product wordt aangegeven of het item of de kit wel of geen belangrijk onderdeel is. Indien de items als 'belangrijke onderdelen' worden beschouwd (bijv. glas in vliesgevels), zal de hTS beschikbaar worden gesteld om de prestatie- en conformiteitsverklaring voor dergelijke 'belangrijke onderdelen' af te geven.

Indien de items niet als 'belangrijke onderdelen' worden beschouwd (bijv. kozijnen voor vliesgevels), is het niet nodig om de prestatie- en conformiteitsverklaring voor dergelijke items af te geven. Indien de kit van dergelijke items en/of belangrijke onderdelen binnen het toepassingsgebied van een geharmoniseerde technische specificatie valt, wordt deze echter als bouwproduct beschouwd en moet er dienovereenkomstig een prestatie- en conformiteitsverklaring worden afgegeven. Voor EAD's geldt dat er een prestatie- en conformiteitsverklaring moet worden afgegeven wanneer de fabrikant de producten op de markt brengt in overeenstemming met een ETA.

Zie hoofdstuk 7, voor meer informatie over de verschillende soorten normen die in de CPR-2024 worden genoemd (bijv. geharmoniseerde prestatienorm, vrijwillige geharmoniseerde norm, enz.).

2.7 Tijdschema

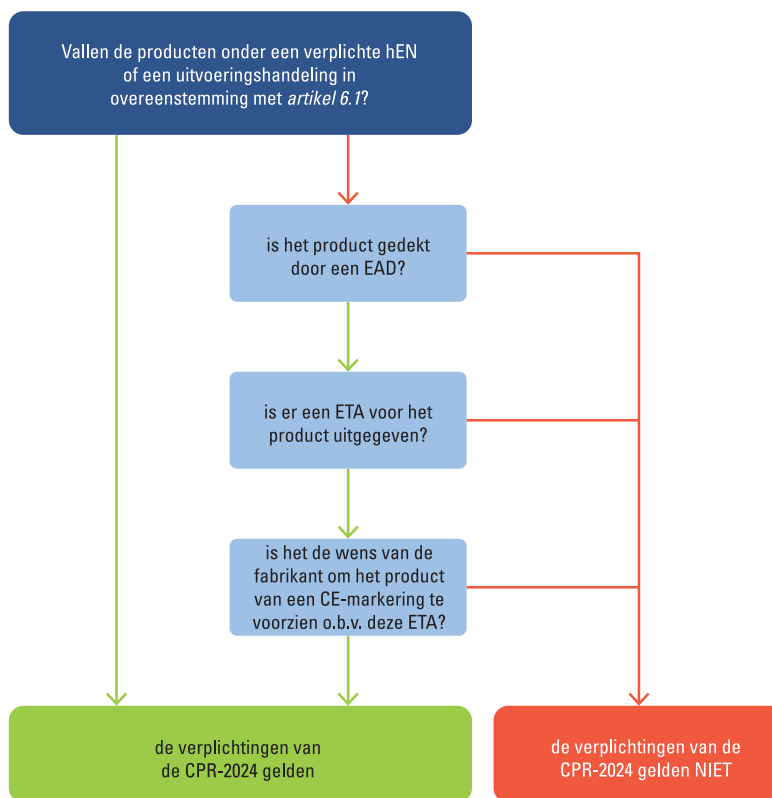
Het algemene tijdschema voor de toepassing van de CPR-2024 wordt hieronder beschreven. Tijdschema's voor de prestatieverklaring inzake ecologische duurzaamheid en de invoering van het digitaal productpaspoort (DPP) worden in de specifieke hoofdstukken vermeld.

2.7.1 Datum van toepassing

De CPR-2024 is op 7 januari 2025 in werking getreden en zal vanaf 8 januari 2026 van toepassing zijn. Vanaf de datum van toepassing moeten alle bouwproducten waarvoor op grond van de CPR-2024 een geharmoniseerde technische specificatie (hTS) verplicht is gesteld aan de CPR-2024 voldoen. Hetzelfde geldt voor producten die niet onder geharmoniseerde technische specificaties vallen, maar waarvoor een fabrikant op grond van de CPR-2024 een ETA heeft aangevraagd.

Afbeelding 4

Wanneer verplichtingen voor marktdeelnemers van toepassing worden op grond van de CPR-2024

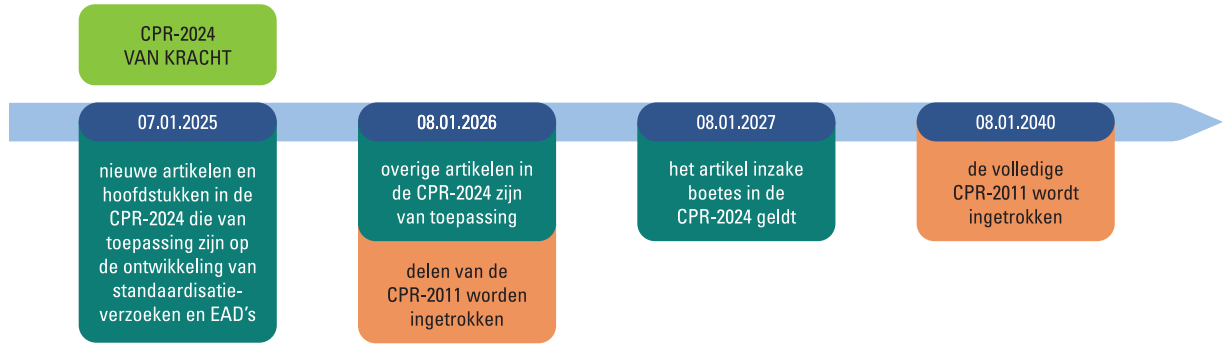


Sommige specifieke artikelen en bijlagen die relevant zijn voor normalisatie zullen al vanaf 7 januari 2025 van toepassing zijn, d.w.z. vanaf de datum van inwerkingtreding van de CPR-2024. Daardoor wordt het mogelijk om standaardisatieverzoeken en EAD's te ontwikkelen en goed te keuren volgens de CPR-2024, nog voordat deze daadwerkelijk van toepassing is.

De CPR-2011 wordt ingetrokken met ingang van 8 januari 2026, de datum waarop de CPR-2024 van toepassing wordt, met uitzondering van enkele specifieke artikelen en bijlagen die met ingang van 8 januari 2040 worden ingetrokken. Door deze uitzonderingen blijft het mogelijk om bouwproducten op basis van geharmoniseerde normen of ETA's op grond van de CPR-2011 van een CE-markering te voorzien totdat nieuwe geharmoniseerde technische specificaties en/of EAD's op basis van de CPR-2024 worden verstrekt.

Zie paragraaf 2.6 (Art. 94)

Afbeelding 5
Belangrijke data
in verband met de
toepassing van
de CPR-2024



2.7.2 Geldigheid van hEN's en EAD's die op grond van de CPR-2011 worden vermeld

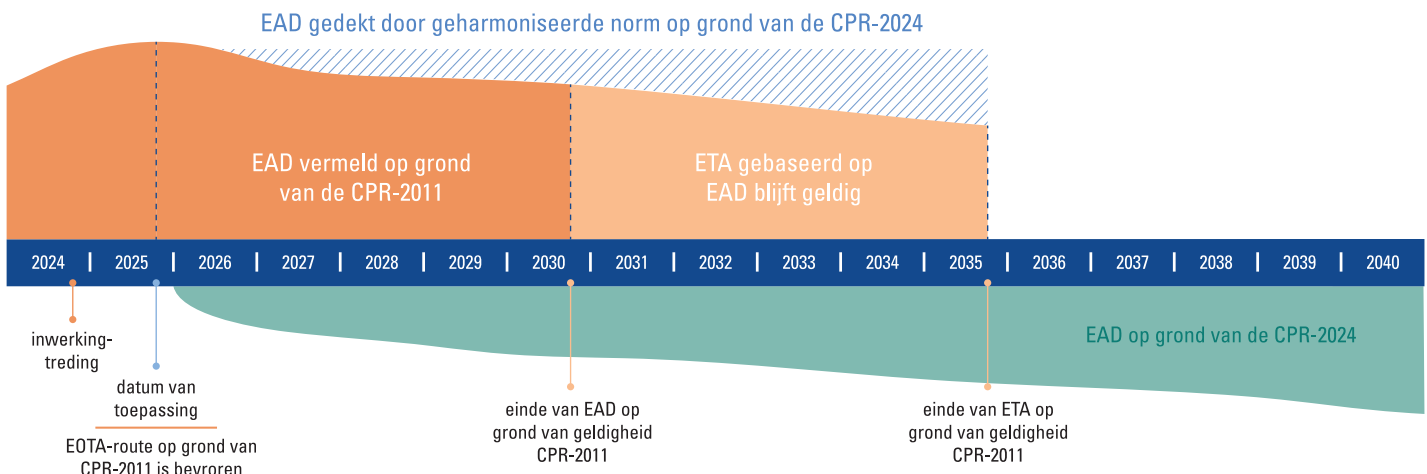
Wat betreft producten die onder een hEN vallen, zullen de bepalingen van de CPR-2024 pas effectief van toepassing zijn wanneer de relevante en op de CPR-2024 gebaseerde hTS in het Publicatieblad van de Europese Unie wordt gepubliceerd. Tot die tijd blijven de hEN's die in het kader van de CPR-2011 van toepassing zijn de basis vormen voor de CE-markering van de betreffende producten die op de markt worden gebracht, totdat ze door de Europese Commissie of anderszins worden ingetrokken (Art. 95).

NOEMENSWAARDIG

De verplichtingen die voortvloeien uit de CPR-2024 zijn niet onmiddellijk van toepassing na de publicatie van een hTS. Er is altijd sprake van een overgangperiode waarin de fabrikant de hEN of hTS mag gebruiken voor de CE-markering van diens product.

EAD's die in het PBEU zijn vermeld blijven ook geldig, zij het tot 8 januari 2031, tenzij ze om andere redenen zijn vervallen. Vanaf die dag kunnen producten nog 5 jaar lang, d.w.z. tot 8 januari 2036, in de handel worden gebracht op basis van ETA's die in overeenstemming met deze EAD's zijn afgegeven (Art. 95).

Afbeelding 6
Tijdschema voor
de geldigheid van
EAD's en ETA's na de
inwerkingtreding van
de CPR-2024



2.8 Wisselwerking met nationale wetgeving

2.8.1 Nationale vereisten en geharmoniseerde technische specificaties

De CPR-2024 vormt samen met de geharmoniseerde technische specificaties (hTS) die in overeenstemming met de CPR-2024 zijn aangenomen, de zogenaamde 'geharmoniseerde zone'. Wanneer een product binnen het toepassingsgebied van een bepaalde hTS valt, dienen fabrikanten alleen de prestaties van essentiële kenmerken te beoordelen zoals gedefinieerd binnen die specificatie. Ze zijn niet verplicht om aanvullende prestatiegerelateerde informatie te verstrekken die door afzonderlijke lidstaten wordt gevraagd en die verder gaat dan de informatie die in de hTS is opgenomen. De reden hiervoor is dat hoewel lidstaten bevoegd blijven om bouwwerken en gebouwen te definiëren en te reguleren, ze volgens de CPR-2024 ook verplicht zijn om de 'geharmoniseerde zone' (*Art. 11*) te respecteren, opdat de Europese interne markt kan functioneren.

DEFINITIEKADER

De '**geharmoniseerde zone**' verwijst naar het gebied dat op Unieniveau wordt gereguleerd voor bouwproducten. Deze zone heeft betrekking op alle producten die onder geharmoniseerde technische specificaties (hTS) vallen en wordt verondersteld op de volgende punten alomvattend te zijn: het vastleggen van alle essentiële kenmerken en hun beoordelingsmethoden; het specificeren van alle productvereisten die niet onder andere EU-wetgeving vallen; en het bepalen van de toepasselijke beoordelings- en verificatiesystemen.

Tijdens het door de Europese Commissie georganiseerde overleg in het kader van de 'deskundigengroepen voor het acquis bouwproductenverordening' die zich met verschillende productfamilies bezighouden ([zie paragraaf 7.3](#)) stellen de lidstaten de Europese Commissie in kennis van alle essentiële kenmerken die zij voor een productfamilie eisen of nodig achten, alsmede van de beoordelingsmethoden, drempelniveaus of prestatieklassen (*Art. 4, lid 3*). Op deze manier zullen de geharmoniseerde technische specificaties (hTS) op grond van de CPR-2024 uitputtend zijn en alle mogelijke essentiële kenmerken, productvereisten en beoordelingsmethoden omvatten die de fabrikant nodig heeft om de prestaties van diens bouwproduct aan te geven. Lidstaten kunnen nog steeds informatie over aanvullende essentiële kenmerken opvragen, maar alleen op grond van dwingende redenen betreffende de gezondheid en veiligheid van personen of de bescherming van het milieu en alleen na kennisgeving aan en toestemming van de Europese Commissie (*Art. 11, lid 5*). Dergelijke afwijkingen zijn in elk geval tijdelijk en leiden tot een snelle herziening van de geharmoniseerde technische specificaties (hTS) in kwestie.

Hoewel de lidstaten bevoegd blijven om vereisten voor bouwwerken vast te stellen, mogen zij het op de markt aanbieden van producten die onder het toepassingsgebied van geharmoniseerde technische specificaties vallen, niet verbieden of belemmeren wanneer deze in overeenstemming zijn met de CPR-2024 (*Art. 11, lid 2*).

2.8.2 Stimulansen van de lidstaten voor bouwproducten

De CPR-2024 geeft aan dat wanneer een lidstaat stimulansen wil bieden voor een productcategorie waarvoor de prestaties worden uitgedrukt als een prestatieklasse of als een klasse die is opgenomen in de etikettering op het gebied van ecologische duurzaamheid, alleen producten die aan de hoogste twee prestatieklassen voldoen in aanmerking kunnen komen voor dergelijke stimulansen (*Art. 82*).

2.9 Wisselwerking met overige EU-wetgeving

Het voldoen aan de verplichtingen van de CPR-2024 betekent niet dat er ook (automatisch) aan de verplichtingen van andere toepasselijke wetten wordt voldaan. Het is eerder omgekeerd: door te voldoen aan de toepasselijke verplichtingen van andere EU-wetgeving met betrekking tot gezondheid, veiligheid of milieubescherming, kunnen de verplichtingen van de CPR-2024 onder bepaalde voorwaarden worden geacht te zijn nagekomen (*Art. 12*).

Om te voorkomen dat prestaties dubbel worden beoordeeld of dat dubbel wordt voldaan aan eisen die al zijn beoordeeld of vervuld in het kader van andere toepasselijke EU-wetgeving, is de Europese Commissie bevoegd om gedelegeerde handelingen vast te stellen waarin de voorwaarden worden bepaald om de verplichtingen op grond van de CPR-2024 als vervuld te beschouwen.

Bij strijdigheid tussen de CPR-2024 en Verordening (EU) nr. 2024/1781 (ESPR) of Verordening (EU) nr. 1025/2012 (normalisatieverordening), hebben de relevante bepalingen van de CPR-2024 voorrang (*Art. 12*).

2.9.1 Verordening inzake ecologisch ontwerp voor duurzame producten (ESPR) - Verordening (EU) 2024/1781

De CPR-2024 is opgesteld met het oog op het ESPR-kader voor de duurzaamheid van producten, waarbij de bepalingen zijn aangepast aan de specifieke kenmerken van de bouwsector. Op enkele uitzonderingen na, en voor zover bepaalde bouwproducten onder de ESPR vallen, wordt de CPR-2024 de primaire rechtshandeling voor de harmonisatie van bouwproductenaspecten, waaronder duurzaamheid, zelfs als de ESPR deze aspecten ook behandelt.

Alleen wanneer de vereisten van de CPR-2024 ontoereikend zijn en niet binnen een redelijke termijn kunnen worden gewijzigd of aangevuld, kan de Europese Commissie overwegen de ESPR toe te passen.

Ook voor energieverbruikende producten die ook bouwproducten zijn, zoals boilers of HVAC-installaties, zullen duurzaamheidsvereisten worden vastgesteld conform Verordening (EU) 2024/1781.

VOORBEELD

PRODUCTEN WAARVAN DE DUURZAAMHEIDSVEREISTEN ZIJN VASTGESTELD DOOR DE CPR-2024 OF ESPR

CPR-2024

Voetgangers-, industriële, commerciële of garagedeuren

Ramen

Schoorstenen

ESPR

HVAC-installaties (verwarming, ventilatie en airco)

Boilers

Warmtepompen

2.9.2 Registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH) – (Verordening (EG) 1907/2006)

REACH regelt de registratie, evaluatie, autorisatie en beperking van chemische stoffen, maar is niet rechtstreeks van toepassing op bouwproducten. REACH heeft indirect invloed op die bouwproducten door regulering van de chemische stoffen die bij de productie ervan worden gebruikt.

In *artikel 15, lid 6* van de CPR-2024 wordt bepaald dat de in *artikel 31 of 33* van de REACH-verordening bedoelde informatie samen met de prestatie- en conformiteitsverklaring moet worden verstrekt. Deze verplichting is niet nieuw en zorgt ervoor dat wanneer een fabrikant een veiligheidsinformatieblad moet verstrekken in overeenstemming met REACH of informatie over zeer zorgwekkende stoffen (SVHC) in voorwerpen boven een concentratie van 0,1% (g/g), deze informatie voor alle gebruikers beschikbaar is, naast de DoPC.

2.9.3 Richtlijnen inzake overheidsopdrachten (2014/24/EU en 2014/25/EU)

De CPR-2024 wil het gebruik van duurzame bouwproducten bij overheidsopdrachten bevorderen om klimaatneutraliteit te bereiken, de energie- en hulpbronnenefficiëntie te verbeteren en over te gaan op een circulaire economie. De CPR-2024 verwijst naar Richtlijnen 2014/24/EU en 2014/25/EU en stelt dat voor aanbestedingsprocedures in het kader van deze richtlijnen, wanneer opdrachten minimale prestaties inzake ecologische duurzaamheid voor bouwproducten vereisen met betrekking tot hun essentiële kenmerken, aanbestede diensten en entiteiten de verplichte minimumvereisten moeten toepassen, indien en wanneer deze in de gedelegeerde handelingen op grond van de CPR-2024 gespecificeerd zijn (Art. 83). Dit weerhoudt overheden en entiteiten er niet van om ambitieuzere eisen inzake ecologische duurzaamheid te stellen met betrekking tot essentiële kenmerken.

ESSENTIEEL VOOR FABRIKANTEN

3.1 Wat is er nieuw?

De CPR-2024 hanteert een alomvattende aanpak om het toenemende belang van milieuaspecten, de beoordeling van de levenscyclus van gebouwen, de circulaire economie en digitalisering aan te pakken. Het doel van de CPR-2024 is om overwegingen met betrekking tot bouwproducten te bundelen in één wetgevingskader, rekening houdend met de specifieke kenmerken van de bouwsector en tevens harmoniserend met de bestaande regelgeving in de verschillende sectoren (zie paragraaf 2.8 en 2.9). Dit brengt verschillende wijzigingen met zich mee, waarvan de belangrijkste hieronder worden samengevat.

VERANTWOORDELIJKHEDEN VAN FABRIKANTEN MET BETREKKING TOT HET MILIEU

- In reactie op verschillende resoluties, mededelingen en conclusies van het Europees Parlement, de Europese Raad en de Europese Commissie waarin wordt benadrukt dat de bouwsector en de gebouwde omgeving duurzamer moeten worden gemaakt (overweging (5), wordt in de CPR-2024 een nieuwe reeks vooraf bepaalde essentiële milieukeurmerken geïntroduceerd, die betrekking hebben op de beoordeling van de levenscyclus van bouwproducten (*Bijlage II*) die onder het toepassingsgebied van de verordening vallen.
- In tegenstelling tot de essentiële kenmerken met betrekking tot de BRCW, waarbij fabrikanten de prestaties kunnen aangeven volgens de vereisten die op de plaats van gebruik gelden, wordt de verklaring van de prestaties van het product inzake ecologische duurzaamheid gedurende de levenscyclus geleidelijk verplicht (*Art. 15, lid 2 & 3, Bijlage II*). Zie paragraaf 10
- Waar van toepassing moeten fabrikanten ervoor zorgen dat er reserveonderdelen beschikbaar zijn (*Art. 22, lid 2 & 8*).
- Met inachtneming van de geharmoniseerde zone, die de lidstaten verbiedt om vereisten in te voeren die de interne markt voor bouwproducten belemmeren, kunnen de lidstaten verplichte statiegeldregelingen invoeren of fabrikanten verplichten om onder specifieke voorwaarden hun nieuwe, overtollige, onverkochte of niet als maatwerk vervaardigde producten terug te nemen. Daarnaast hebben lidstaten de mogelijkheid om de vernietiging van overtollige of onverkochte producten te verbieden (*Art. 11, lid 7 & 8*).
- De Europese Commissie is bevoegd om specifieke, prestatiegerichte verplichtingen voor etikettering op het gebied van ecologische duurzaamheid vast te stellen voor fabrikanten van bepaalde productfamilies of -categorieën die doorgaans door consumenten worden gekozen of gekocht. Een belangrijke voorwaarde voor het vaststellen van dergelijke

specifieke verplichtingen voor etikettering op het gebied van ecologische duurzaamheid is echter dat de algehele milieuprestatie van het product gedurende de levenscyclus grotendeels onafhankelijk is van de installatie ervan (*Art. 22, lid 9 & 10*).

van een dergelijk label zijn voorzien, worden geacht ook bestemd te zijn voor niet-professionele gebruikers en consumenten in de zin van de Verordening inzake algemene productveiligheid (Verordening (EU) 2023/988), (*Art. 22, lid 5*).

NIEUWE PRODUCTVEREISTEN

- De Europese Commissie kan gedelegeerde handelingen aannemen voor bepaalde productfamilies of -categorieën waarin productvereisten worden gespecificeerd met betrekking tot veiligheid, functionaliteit en andere milieuaspecten dan de beoordeling van de levenscyclus. In het algemeen dienen het ontwerp, de vervaardiging en de verpakking van bouwproducten ervoor te zorgen dat de producten doeltreffend en betrouwbaar functioneren, dat hun aangegeven prestaties niet negatief worden beïnvloed en/of dat er gedurende de levenscyclus van de producten aan bepaalde inherente veiligheids- en milieureisten wordt voldaan. Dit alles dient in overeenstemming te zijn met de stand van de techniek (*Art. 7, lid 1; Bijlage III, punt 1.1, 2.1 en 3.1*).

AANGESCHERPTE INFORMATIEVEREISTEN

- In *Artikel 11, lid 6* van de CPR-2011 is vastgelegd dat fabrikanten niet alleen de prestatieverklaring verstrekken, maar ook gebruiksaanwijzingen en veiligheidsinformatie. In de CPR-2024 wordt deze verplichting geformaliseerd en deze informatie nader uitgewerkt. Fabrikanten moeten algemene productinformatie, gebruiksaanwijzingen en veiligheidsinformatie verstrekken voor producten die onder een hTS vallen (*Art. 9, lid 1; Bijlage IV*). Dit geldt ook voor producten waarvoor een Europese technische beoordeling (ETA) is afgegeven, indien de fabrikant deze van een CE-markering wil voorzien (*Art. 37, lid 6*).
- Producten waarvan het gebruik deskundigheid vereist, moeten duidelijk worden voorzien van de vermelding "Alleen voor professioneel gebruik". Producten die niet

PRESTATIE- EN CONFORMITEITSVERKLARING

- Op grond van de CPR-2011 is het bestaan en de beschikbaarheid van een prestatieverklaring een hoofdvoorwaarde voor de CE-markering van een product. Volgens de CPR-2024 moeten fabrikanten niet alleen een verklaring over de prestaties van het product verstrekken en de verantwoordelijkheid op zich nemen voor de naleving van deze prestaties, maar moeten zij ook aangeven dat wordt voldaan aan een aantal verplichtingen en vereisten. De nieuwe prestatie- en conformiteitsverklaring op grond van de CPR-2024 omvat deze beide componenten, d.w.z. één document met prestatie-informatie over essentiële kenmerken en uitdrukking van de conformiteit met productvereisten (*Art. 13*). [Zie paragraaf 3.3](#)

BESCHIKBAARHEID VAN DOCUMENTATIE

- Wanneer een product:
 - onder een geharmoniseerde technische specificatie in het kader van de CPR-2024 valt, of
 - waarvoor een Europese technische beoordeling is afgegeven in overeenstemming met de CPR-2024 en de fabrikant het product van een CE-markering wil voorzien, op de markt wordt aangeboden, moet de fabrikant een reeks documenten en informatie verstrekken ([zie paragraaf 3.2.2, 3.2.4, 3.2.7 en 3.2.8](#)). In eerste instantie moet de fabrikant deze documenten en informatie zelf beschikbaar stellen. Op een later moment worden deze documenten en informatie onderdeel van het digitaal productpaspoort dat moet worden verstrekt via het systeem van digitale productpaspoorten voor de bouw.

[Zie hoofdstuk 9](#)

GEbruikte EN GEREvISEERDE PRODUCTEN

- Het toepassingsgebied van de CPR-2024 wordt uitgebreid tot gebruikte en gereviseerde producten, met duidelijke definities voor beide soorten (Art. 2, lid 1; Art. 3, lid 20; Art. 3, lid 25). De Europese Commissie kan met behulp van zogenaamde “deskundigengroepen voor het acquis bouwproductenverordening” (zie paragraaf 7.3) bepalen of gebruikte en gereviseerde producten wel of niet onder een normalisatieverzoek moeten vallen (Art. 4, lid 6).

Deze informatie wordt gecommuniceerd via de technische documentatie, etikettering, veiligheidsinformatie en reclamemateriaal. De fabrikant dient het aangegeven gebruik van het product duidelijk te communiceren. Dit zorgt ervoor dat het product wordt gebruikt zoals bedoeld en voorkomt het misverstanden die kunnen leiden tot veiligheids- of prestatieproblemen. Daarnaast helpt het aangegeven gebruik de markttoezichtautoriteiten om ervoor te zorgen dat het product niet oneigenlijk wordt gebruikt. Het aangegeven gebruik moet altijd binnen het toepassingsgebied van het beoogde gebruik vallen (Art. 3, lid 21 & 22; Art. 22, lid 3).

AANGEGEVEN EN BEOOGD GEBRUIK

- In tegenstelling tot de CPR-2011 wordt in de CPR-2024 onderscheid gemaakt tussen het aangegeven en het beoogde gebruik.

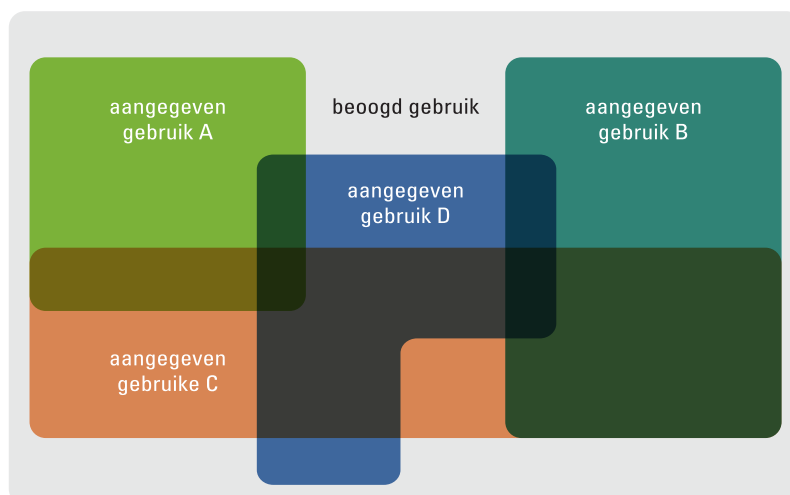
DEFINITIEKADER

Het ‘**beoogde gebruik**’ is een brede definitie van het doel waarvoor een product is vervaardigd, zoals gespecificeerd in de relevante geharmoniseerde technische specificaties of Europese beoordelingsdocumenten. Het ‘aangegeven gebruik’ verwijst naar de specifieke toepassing van het product zoals bedoeld door de fabrikant. Het aangegeven gebruik is een preciezere beschrijving van hoe de fabrikant bedenkt dat het product zal worden gebruikt binnen het bredere toepassingsgebied van het beoogde gebruik.

Voorbeeld: het beoogde gebruik van een binnendeur voor voetgangers is om een opening geheel of gedeeltelijk af te sluiten en voornamelijk voetgangers doorgang te verlenen. Het aangegeven gebruik van een specifieke binnendeur voor voetgangers kan brandcompartimentering en rookbeheersing zijn in geval van brand. Het aangegeven gebruik van een ander specifiek binnendeursysteem kan zijn dat deze geïnstalleerd wordt in gebouwen waar ook machines zoals vorkheftrucks van de deur gebruik moeten maken.

Afbeelding 7

De verhouding tussen het aangegeven en beoogde gebruik



3D-PRINTEN

- 3D-printen is expliciet in de CPR-2024 opgenomen als technologie voor de productie van bouwproducten (*Art. 3, lid 1*). Fabrikanten die gebruik maken van 3D-printtechnologie moeten, net als fabrikanten die gebruik maken van andere technologieën, voldoen aan de verplichtingen op grond van de CPR-2024. Daarnaast moeten zij ook voldoen aan aanvullende specifieke verplichtingen zoals het waarborgen van het gebruik van geschikte 3D-datasets en materialen die aan de eisen voldoen, alsook het verifiëren van de compatibiliteit van datasets, materialen en printtechnologie (*Art, 22, lid 1 & 4*).

BEOORDELINGS- EN VERIFICATIE-SYSTEMEN (AVS)

- In de CPR-2024 wordt een herzien kader vastgesteld voor het beoordelen en verifiëren van de prestaties en conformiteit van bouwproducten. In *bijlage IX* worden verschillende beoordelings- en verificatiesystemen (AVS, in de CPR-2011 bekend als AVCP-systemen (Systemen voor de beoordeling en verificatie van prestatiebestendigheid)) beschreven, elk met een verschillende mate van betrokkenheid van aangemelde instanties (conformiteitsbeoordelingsinstanties van derden). In de CPR-2024 wordt de verantwoordelijkheid van aangemelde instanties onder AVS 3 uitgebreid om te controleren of het producttype en de productcategorie, zoals door de fabrikant bepaald, met de beoordelingsresultaten overeenkomen. Verder wordt in de CPR-2024 een nieuwe AVS 3+ geïntroduceerd om de specifieke kenmerken met betrekking tot de beoordeling van prestaties op het gebied van ecologische duurzaamheid aan te pakken. Daarnaast worden in de nieuwe CPR-2024 de taken van aangemelde instanties uitgebreider beschreven dan voorheen (*Bijlage IX, lid 7*).

DIGITAAL PRODUCTPASPOORT VOOR DE BOUW

- In de CPR-2024 wordt een digitaal productpaspoort voor de bouw geïntroduceerd om de transparantie en toegang tot informatie over bouwproducten te verbeteren. Het systeem is bedoeld om compatibel en interoperabel te zijn met het productpaspoort dat is ingesteld in het kader van de Verordening inzake ecologisch ontwerp voor duurzame producten, rekening houdend met de specifieke kenmerken van bouwproducten. Ter bescherming van intellectuele eigendomsrechten en gevoelige commerciële informatie wordt er vastgesteld wie er toegang heeft tot de informatie in het productpaspoort en wie deze mag bijwerken

Zie hoofdstuk 10

3.2 Verplichtingen voor fabrikanten

In de CPR-2024 worden verschillende verplichtingen aan fabrikanten opgelegd om te zorgen voor de veiligheid, prestaties en duurzaamheid van bouwproducten::

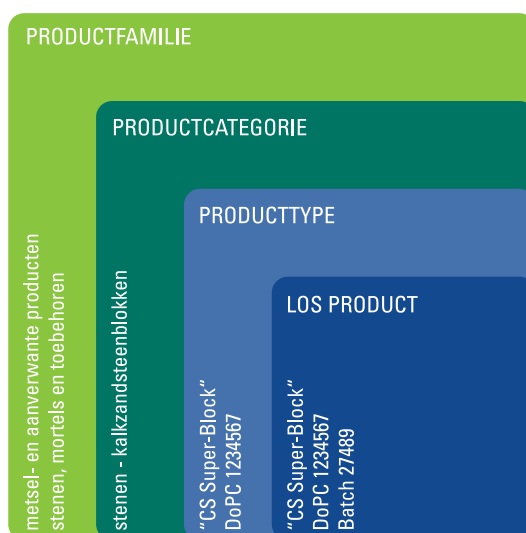
- die vallen onder een geharmoniseerde technische specificatie in het kader van de CPR-2024; of or
- waarvoor een Europese technische beoordeling is afgegeven in overeenstemming met de CPR-2024 en de fabrikant het product van een CE-markering wil voorzien,

wanneer deze op de markt worden aangeboden. Als eenmaal is bevestigd dat het product niet onder de uitzonderingen in Artikel 14 valt, is de fabrikant gehouden aan de verplichtingen die verderop in dit hoofdstuk (paragraaf 3.2.1 – 3.2.11) worden genoemd.

3.2.1 Identificatie van het product

Fabrikanten moeten het producttype bepalen zoals gedefinieerd in Artikel 3, lid 27 (zie het definitiekader onder Afbeelding 8) en ervoor zorgen dat de prestaties van het product aan de hand van de verplichte essentiële kenmerken worden beoordeeld. Als het product tot een productfamilie of -categorie behoort waarvoor de Europese Commissie productvereisten in overeenstemming met Bijlage III heeft vastgesteld, moet de fabrikant ervoor zorgen dat het product in overeenstemming met deze vereisten is ontworpen, vervaardigd en verpakt (Art. 22, lid 1).

Afbeelding 8
Concept van productfamilies, -categorieën en -types



De productfamilies, momenteel 36, zijn opgenomen in *Bijlage VII* van de CPR-2024.

DEFINITIEKADER

‘Productcategorie’: een subgroep van een productfamilie die de producttypen omvat die een bepaald beoogd gebruik hebben, zoals gespecificeerd in geharmoniseerde technische specificaties of Europese beoordelingsdocumenten.

‘Producttype’: het abstracte model van afzonderlijke producten, dat wordt bepaald door het beoogde gebruik en een reeks kenmerken die elke afwijking van de prestaties of naleving van de in of in overeenstemming met deze verordening vastgestelde productvereisten uitsluiten, waarbij identieke producten van verschillende fabrikanten tot verschillende producttypen behoren.

Indien een aangemelde instantie betrokken wordt bij het beoordelings- en verificatieproces, verifieert deze instantie of het producttype correct is bepaald en of de bijbehorende productcategorie correct is toegepast (*Bijlage IX*).

Volgens *Art. 22, lid 5* van de CPR-2024 moeten fabrikanten ervoor zorgen dat hun producten voorzien zijn van een fabrikantspecifieke unieke identificatiecode van het producttype. Indien beschikbaar moeten de producten ook een partij- of serienummer hebben. Deze informatie moet voor gebruikers goed zichtbaar en leesbaar zijn. Indien deze informatie vanwege de aard van het product niet op het product zelf kan worden aangebracht, moet deze op de verpakking, een daarop bevestigd etiket of in begeleidende documenten worden vermeld

3.2.2 Prestatie- en conformiteitsverklaring (DoPC)

De DoPC is een cruciaal document waarmee de fabrikant de verantwoordelijkheid op zich neemt voor zowel de conformiteit van het product met de aangegeven prestaties als alle toepasselijke productvereisten. Fabrikanten van producten die onder een geharmoniseerde technische specificatie vallen dat in het kader van de CPR-2024 is ontwikkeld, moeten zich aan het toepasselijke beoordelings- en verificatiesysteem onderwerpen en een prestatie- en conformiteitsverklaring opstellen voordat ze het product in de handel brengen (*art. 13 en art. 22, lid 2*).

Voor producten die niet onder een geharmoniseerde technische specificatie vallen, kunnen fabrikanten besluiten een DoPC af te geven op basis van een Europese technische beoordeling in overeenstemming met het relevante Europese beoordelingsdocument. Indien de fabrikant besluit de prestaties van het product met betrekking tot een of meer essentiële kenmerken niet aan te geven, wordt in plaats van de aangegeven waarde het woord 'NUL' ingevoerd.

3.2.2.1 TECHNISCHE DOCUMENTATIE ALS GRONDSLAG VOOR DE PRESTATIE- EN CONFORMITEITSVERKLARING

De fabrikant stelt, als basis voor de prestatie- en conformiteitsverklaring, technische documentatie op, waarin het volgende wordt vermeld:

- het aangegeven gebruik
- de relevante elementen die nodig zijn om de prestaties en conformiteit aan te tonen
- de procedures (productiecontrole in de fabriek) die ervoor zorgen dat de producten hun aangegeven prestaties leveren en blijven voldoen aan deze verordening
- de toepasselijke beoordelings- en verificatiesystemen (AVS)
- informatie over de toepassing van vereenvoudigde procedures (indien relevant)
- de berekening van kenmerken inzake ecologische duurzaamheid

3.2.2.2 INHOUD VAN DE PRESTATIE- EN CONFORMITEITSVERKLARING

Het eerste deel van de DoPC, dat betrekking heeft op de prestaties van het betreffende bouwproduct, behoudt in principe de structuur van de prestatieverklaring die door fabrikanten is opgesteld in het kader van de CPR-2011, maar gaat dieper op de informatie in. In de DoPC gaat het over de acht basisvereisten voor bouwwerken zoals gedefinieerd in *Bijlage I* (*zie paragraaf 2.5*) en de nieuwe vooraf bepaalde essentiële milieukenmerken zoals gedefinieerd in *Bijlage II* van de CPR-2024. Verder vormt het tweede deel van de DoPC een belangrijk nieuw onderdeel dat betrekking heeft op productvereisten zoals gedefinieerd in *Bijlage III* van de CPR-2024. Het model van de prestatie- en conformiteitsverklaring wordt in *Bijlage V* verstrekt. *Zie hoofdstuk 10* voor meer informatie over de prestatieverklaring van het product inzake ecologische duurzaamheid.

3.2.2.3 VERSTREKKEN VAN DE PRESTATIE- EN CONFORMITEITSVERKLARING

In de CPR-2024 staat ook beschreven hoe de DoPC moet worden verstrekt. Zolang het systeem van digitale productpaspoorten (DPP) voor de bouw niet van kracht is, dient de fabrikant een kopie van de DoPC langs elektronische weg te verstrekken. Bij wijze van afwijking kan de fabrikant de DoPC beschikbaar stellen op een website die aan alle volgende voorwaarden voldoet:

- De inhoud van de DoPC wordt op de website beschikbaar gesteld in een digitaal formaat dat niet kan worden gewijzigd
- De DoPC wordt verstrekt in een formaat dat zowel door mensen als machines leesbaar is, met de mogelijkheid om een exemplaar in een algemeen leesbaar formaat te downloaden
- De website wordt gecontroleerd en onderhouden om de continue beschikbaarheid van de DoPC te garanderen
- De DoPC is gratis toegankelijk
- Er worden instructies gegeven over de manier om toegang te krijgen tot de website en de DoPC's
- Er wordt een link gegeven tussen het product en de DoPC via een unieke identificatiecode, waarbij gebruik gemaakt kan worden van een gegevensdrager of permalink

Indien een partij van hetzelfde product aan één enkele gebruiker wordt geleverd, hoeft maar één exemplaar van de verklaring te worden verstrekt.

Vanaf het moment dat het digitaal productpaspoort voor de bouw van kracht is, kan de fabrikant een digitaal productpaspoort (met onder meer de prestatie- en conformiteitsverklaring) via het DPP-systeem verstrekken. Anderhalf jaar na inwerkingtreding van het DPP-systeem wordt het verplicht om een digitaal productpaspoort via dat systeem aan te bieden. [Zie paragraaf 3.2.9 en hoofdstuk 10](#)

De prestatie- en conformiteitsverklaring dient te worden verstrekt in de taal of talen die worden vereist door de lidstaat of lidstaten waar de fabrikant het product op de markt wil aanbieden. Een andere marktdeelnemer die het product aanbiedt in willekeurige andere lidstaten, moet zorgen voor de beschikbaarheid van een vertaling van de prestatie- en conformiteitsverklaring in de door die andere lidstaten vereiste talen, die samen met het originele exemplaar wordt geleverd.

DEFINITIEKADER

'Niet-seriematig productieproces': een proces dat noch voornamelijk geautomatiseerd is noch voornamelijk uitgevoerd wordt met behulp van assemblagelijntechneken, noch heel vaak wordt herhaald in vergelijking met het productievolume.

[Zie paragraaf 2.4](#), voor meer informatie over producten die niet onder de CPR-2024 vallen.

3.2.2.4 VRIJSTELLING VAN HET OPSTELLEN VAN EEN PRESTATIE- EN CONFORMITEITSVERKLARING

Fabrikanten zijn verplicht om een DoPC te verstrekken, tenzij hun bouwproducten vallen onder de vrijstellingen die staan beschreven in *artikel 14* van de CPR-2024:

- Voor afzonderlijk of als maatwerk vervaardigde producten die zijn vervaardigd in een niet-seriematig productieproces op basis van een specifieke bestelling, geïnstalleerd zijn in één geïdentificeerd bouwwerk door een fabrikant (die ook verantwoordelijk is voor de veilige verwerking) en die onder toezicht voldoen aan de nationale regels, is de fabrikant vrijgesteld van het opstellen van een DoPC.
- Producten die uitsluitend worden vervaardigd voor monumentenzorg in een niet-seriematig productieproces en die voldoen aan nationale regels zijn ook vrijgesteld van het opstellen van een DoPC.

3.2.3 Aanbrengen van CE-markering

De CE-markering, d.w.z. het symbool 'CE', wordt alleen aangebracht op die producten waarvoor de fabrikant een prestatie- en conformiteitsverklaring heeft opgesteld (Art. 22, lid 2). De CE-markering wordt gevolgd door:

- de laatste twee cijfers van het jaar waarin de CE-markering voor het eerst werd aangebracht (of, voor gebruikte producten, de laatste twee cijfers van het jaar waarin het product werd gedeïnstalleerd, gevolgd door het jaar waarin de markering werd aangebracht).
- de naam en het officiële adres van de fabrikant (of een identificatiemerk aan de hand waarvan diens naam en adres zich gemakkelijk en eenduidig laten identificeren).
- de naam en het adres van de gemachtigde (of een identificatiemerk aan de hand waarvan de naam en het adres van de gemachtigde zich gemakkelijk en eenduidig laten identificeren), indien de fabrikant een gemachtigde heeft aangewezen (optioneel voor fabrikanten die binnen de EU gevestigd zijn, verplicht voor fabrikanten die buiten de EU gevestigd zijn).
- de unieke identificatiecode van het producttype.
- de verklaringscode van de prestatie- en conformiteitsverklaring.
- indien van toepassing, het identificatienummer van de aangemelde instantie(s) die betrokken is (zijn) bij de verificatie.
- een gegevensdrager die verbonden is met het digitale productpaspoort, indien (wanneer) het productpaspoort beschikbaar is via het digitale systeem .

[Zie hoofdstuk10](#)

Afbeelding 9

Voorbeelden van CE-markeringen



De unieke identificatiecode en de verklaringscode kunnen worden vervangen door een gegevensdrager als (Art. 18, lid 2):

➤ deze een permalink bevat die gekoppeld is aan de prestatie- en conformiteitsverklaring, wanneer de verklaring op een website toegankelijk is; of

➤ deze is gekoppeld aan het DPP

De CE-markering wordt zichtbaar, leesbaar en onuitwisbaar op het product aangebracht. Indien dat door de aard van het product niet mogelijk of niet gerechtvaardigd is, wordt de CE-markering aangebracht op een op het product bevestigd etiket of op de verpakking of, indien ook dat niet mogelijk is, in de begeleidende documenten.

3.2.4 Prestatiebestendigheid en conformiteit

Fabrikanten moeten procedures hebben om ervoor te zorgen dat hun producten blijven voldoen aan de aangegeven prestaties en aan de CPR-2024, inclusief de toepasselijke vereisten. Deze procedures moeten betrekking hebben op het productontwerp, de productprocessen en de materialen die bij de productie worden gebruikt. Voor seriematig vervaardigde producten moeten de procedures – ook wel bekend als productiecontrole in de fabriek (FPC) – er tevens voor zorgen dat de aangegeven prestaties behouden blijven en dat wijzigingen in ontwerp, productie of materialen op de juiste manier worden aangepakt (Art. 22, lid 4). Indien deze wijzigingen van invloed zijn op de prestaties of conformiteit van het product, kan een nieuwe beoordeling vereist zijn.

DEFINITIEKADER

'Productiecontrole in de fabriek': de voortdurend gedocumenteerde, interne productiecontrole in een fabriek met betrekking tot bepaalde parameters of kwaliteitsaspecten, die de specifieke kenmerken van een

respectieve productfamilie of -categorie en productprocessen weerspiegelen, en die gericht is op bestendigheid van de prestaties of de voortdurende conformiteit met de productvereisten, uitgevoerd overeenkomstig *bijlage IX*.

3.2.5 Algemene informatie, gebruiksaanwijzingen en veiligheidsinformatie

Volgens *art. 22, lid 6* van de CPR-2024 moeten fabrikanten, wanneer zij een product op de markt aanbieden, ervoor zorgen dat het vergezeld gaat van algemene informatie, gebruiksaanwijzingen en veiligheidsinformatie zoals bedoeld in *bijlage IV*. Deze informatie moet worden verstrekt in een door de betrokken lidstaat te bepalen taal of, indien deze niet wordt gespecificeerd, in een taal die gebruikers gemakkelijk kunnen begrijpen.

In *Bijlage IV* van de CPR-2024 wordt de inhoud van deze gebruiksaanwijzingen en veiligheidsinformatie in meer detail uiteengezet. In de gebruiksaanwijzingen moeten aspecten worden behandeld zoals veiligheid tijdens vervoer, de installatie, de de-installatie, het onderhoud, de ontmanteling en de sloop; compatibiliteit en integratie in systemen of kits; onderhoudsbehoeften met het oog op het behoud van de prestaties van het product; veiligheid tijdens het gebruik; opleiding en andere vereisten voor veilig gebruik; risicobeperkende maatregelen; en aanbevelingen voor reparatie, hergebruik, revisie, recycling en veilige afvoer. De veiligheidsinformatie moet potentiële risico's van het product en elk te verwachten verkeerd gebruik bevatten, evenals gebruiksaanwijzingen voor veilige montage, installatie, bediening en onderhoud ervan. De fabrikant moet daarnaast richtlijnen bieden voor beschermingsmaatregelen tijdens deze activiteiten en informatie verstrekken over wat er moet worden gedaan in geval van productgebreken of ongevallen.

Als onderdeel van het standaardisatieverzoek voor geharmoniseerde prestatienormen voor een productfamilie of -categorie en in overeenstemming met *bijlage IV* kan de Europese Commissie ook om richtsnoeren verzoeken die nodig zijn voor het opstellen van algemene productinformatie, gebruiksaanwijzingen en veiligheidsinformatie.

3.2.6 Procedures met betrekking tot reeds op de markt gebrachte producten

Om de nauwkeurigheid, betrouwbaarheid en bestendigheid van de aangegeven prestaties en productconformiteit te garanderen, voert de fabrikant, indien dit passend wordt geacht, steekproeven uit op in de handel gebrachte of op de markt aangeboden producten en voert deze onderzoek naar en houdt deze (zo nodig) een register bij van klachten, non-conforme producten en teruggeroepen producten, waarbij de fabrikant de importeurs en distributeurs daarvan op de hoogte houdt (*Art. 22, lid 4*).

3.2.7 Etikettering van producten (anders dan CE-markering)

Andere markeringen dan de CE-markering, met inbegrip van particuliere merktekens, mogen alleen op een product worden aangebracht indien zij geen verband houden met de prestaties van het product in verband met essentiële kenmerken die onder toepasselijke geharmoniseerde technische specificaties vallen.

Een product waarvan het gebruik deskundigheid vereist, dient te zijn voorzien van de vermelding "Alleen voor professioneel gebruik". Producten die niet van een dergelijke vermelding voorzien zijn, worden geacht ook bestemd te zijn voor niet-professionele gebruikers en consumenten.

Als de Europese Commissie specifieke, prestatiegerichte verplichtingen voor etikettering op het gebied van ecologische duurzaamheid heeft vastgesteld voor bepaalde productfamilies of -categorieën, moeten fabrikanten van dergelijke producten ook aan deze etiketteringsverplichtingen voldoen. (*Art. 22, lid 9 & 10*). Zie paragraaf 3.2.8

3.2.8 Etikettering op het gebied van ecologische duurzaamheid

De Europese Commissie kan specifieke etiketteringsvoorschriften inzake ecologische duurzaamheid vaststellen voor bepaalde productfamilies of -categorieën (*Art. 22, lid 10*). Dit kan alleen het geval zijn wanneer het product doorgaans door consumenten wordt gekozen of gekocht en de milieuprestaties niet significant verschillen afhankelijk van de installatie

ervan. De etikettering moet gebaseerd zijn op de beoordeelde prestaties van het product en consumentvriendelijke informatie bevatten die voor niet-deskundigen begrijpelijk is.

De Europese Commissie zal door middel van gedelegeerde handelingen bepalen hoe het etiket moet worden aangebracht.

VOORBEELD

MILIEU-ETIKETTERING

Milieu-etikettering is niet van toepassing op:

- metalen profielen die voor verschillende toepassingen kunnen worden gebruikt
- bakstenen die binnen/buiten kunnen worden gebruikt voor dragende/niet-dragende constructies met of zonder thermische isolatie

Milieu-etikettering is mogelijk van toepassing op:

- binnenvloeren voor standaardtoepassingen

3.2.9 Verstrekken van een digitaal productpaspoort

In *art. 22, lid 7* van de CPR-2024 staat dat fabrikanten een productpaspoort beschikbaar moeten stellen via het systeem van digitale productpaspoorten voor de bouw. Het digitale productpaspoort wordt anderhalf jaar na inwerkingtreding van de in *art. 75, lid 1* vermelde gedelegeerde handeling verplicht; deze moet op het moment van schrijven nog worden aangenomen. Zoals bepaald in *artikel 18, lid 2, sub g* dient het productpaspoort verbonden te zijn met een gegevensdrager (een streepjescode, een tweedimensionaal symbool of een ander medium voor automatische vergaring van identificatiegegevens dat met een apparaat kan worden gelezen).

N.B. De levering van het digitale productpaspoort, net als alle andere bepalingen van de CPR-2024 die van toepassing zijn op fabrikanten, wordt alleen verplicht voor producten die vallen onder geharmoniseerde technische specificaties en Europese beoordelingsdocumenten die binnen het nieuwe regelgevingskader zijn goedgekeurd.

Zie [hoofdstuk 9](#), voor meer informatie over het digitaal productpaspoort.

3.2.10 Beschikbaarheid van reserveonderdelen

De Europese Commissie kan gedelegeerde handelingen vaststellen waarmee fabrikanten verplichten om voor bepaalde productfamilies en -categorieën specifieke reserveonderdelen op de markt aan te bieden, die niet algemeen voor hun producten beschikbaar zijn. De verplichting geldt voor een periode van tien jaar nadat het laatste product van het type in kwestie in de handel is gebracht, tenzij in de gedelegeerde handeling een andere periode is vastgesteld.

VOORBEELD

RESERVEONDERDELEN

Om de blijvende functionaliteit en reparatiebaarheid van producten te garanderen, kunnen fabrikanten verplicht worden om specifieke reserveonderdelen beschikbaar te stellen die niet algemeen op de markt te krijgen zijn, en dan met name die

onderdelen die essentieel zijn voor het vervangen van componenten met een eigen ontwerp. Een voorbeeld hiervan is raambeslag dat is ontwikkeld als eigen ontwerp en in specifieke ramen is geïntegreerd..

3.2.11 Corrigerende maatregelen en risicobeheer

In artikel 22, lid 11 & 12, van de CPR-2024 staan de corrigerende maatregelen en risicobeheerprocedures beschreven die fabrikanten moeten implementeren:

- Een fabrikant die zich ervan bewust is of redenen heeft om aan te nemen dat een product dat in de handel is gebracht niet conform de aangegeven prestaties is of niet voldoet aan de eisen van de CPR-2024, moet onmiddellijk corrigerende maatregelen nemen om ervoor te zorgen dat dat wél het geval is of het product anders uit de handel nemen of terugroepen. Indien het probleem verband houdt met een geleverde component of een extern verleende dienst, moet de fabrikant de leverancier of dienstverlener en diens bevoegde nationale autoriteit daarvan in kennis stellen.
- Indien het product een risico inhoudt, moet de fabrikant alle partijen die bij de distributie ervan betrokken zijn op de hoogte stellen, evenals de bevoegde nationale autoriteiten van de lidstaten waar het product op de markt werd aangeboden. Deze informatie moet details bevatten over de niet-naleving, de frequentie van ongevallen of incidenten en de getroffen of aanbevolen corrigerende maatregelen.
- Indien het product eindgebruikers of consumenten heeft bereikt die niet rechtstreeks kunnen worden geïdentificeerd of benaderd, moet de fabrikant de media en andere kanalen gebruiken om informatie te verspreiden over maatregelen om de risico's weg te nemen of te beperken. In geval van een ernstig risico moet de fabrikant het product voor eigen rekening uit de handel nemen en terugroepen.

3.3 Productcontactpunten voor de bouw

Productcontactpunten voor de bouw zijn entiteiten die door de lidstaten zijn aangewezen ter ondersteuning van marktdeelnemers, zoals fabrikanten, die bouwproducten verhandelen (*Art. 72*). In de verordening is het volgende aangegeven met betrekking tot productcontactpunten voor de bouw:

- Elke lidstaat moet ten minste één productcontactpunt op diens grondgebied aanwijzen en in stand houden. Deze contactpunten moeten over voldoende autoriteit en middelen beschikken om hun taken effectief uit te voeren.
- De contactpunten zijn verantwoordelijk voor het verstrekken van informatie aan marktdeelnemers en autoriteiten uit andere lidstaten over alle bouwproducten, zelfs als deze nog niet onder geharmoniseerde technische specificaties vallen. De informatie omvat:
 - Elektronische kopieën van of online toegang tot de nationale technische voorschriften en administratieve procedures die van toepassing zijn op producten op het grondgebied van de lidstaat.
 - Informatie over de vraag of producten uit hoofde van het nationale recht voorafgaande goedkeuring vereisen.
 - Regels met betrekking tot de verwerking, assemblage of installatie van producten.
 - Informatie over productgerelateerde bepalingen van de bouwproductenverordening en aanverwante wetten.
- De contactpunten moeten de gevraagde informatie binnen 15 werkdagen na ontvangst van een verzoek verstrekken, en brengen daarvoor geen vergoeding in rekening.

De Europese Commissie onderhoudt en publiceert een bijgewerkte [lijst met nationale productcontactpunten voor de bouw](#).

3.4 Beoordelings- en verificatiesystemen (AVS)

Beoordelings- en verificatiesystemen (AVS), in de CPR-2011 ook wel bekend als systemen voor de beoordeling en verificatie van prestatiebestendigheid (AVCP), worden gedefinieerd in *Bijlage IX* van de CPR-2024 om de prestaties van bouwproducten en hun naleving van de verordening te beoordelen en te verifiëren. Er bestaan zes verschillende systemen. Systeem 3+ werd beschouwd als een aanvullend, nieuw systeem dat werd geïntroduceerd door de CPR-2024, totdat de Europese Commissie een gedelegeerde handeling aannam om de CPR-2011 op dat punt te wijzigen, kort voordat de CPR-2024 werd vermeld in het PBEU. Systeem 3+ werd geïntroduceerd met het oog op kenmerken op het gebied van ecologische duurzaamheid en is horizontaal van toepassing, d.w.z. ongeacht de productfamilie of -categorie. De toepasselijke AVS'en voor een specifieke productfamilie of -categorie worden bepaald door de Europese Commissie door middel van gedelegeerde handelingen die in een normalisatieverzoek worden gespecificeerd. Bij het bepalen van de toepasselijke AVS wordt rekening gehouden met factoren als het beoogde gebruik van het product, de potentiële risico's en variabiliteit van de productie. Er kunnen meerdere AVS'en op dezelfde productfamilie of -categorie van toepassing zijn.

Fabrikanten moeten zich houden aan de vereisten en taken die in de toepasselijke AVS worden gespecificeerd, hetgeen productiecontrole, testen en technische documentatie kan inhouden. De complexiteit van deze taken varieert afhankelijk van het specifieke systeem.

Ze kunnen variëren van volledige controle door een aangemelde instantie, met inbegrip van steekproeven (systeem 1+), tot zelfverificatie en zelfcertificering door de fabrikant (systeem 4):

- **SYSTEEM 1+:** Volledige controle door de aangemelde instantie, met inbegrip van steekproeven tijdens controle
- **SYSTEEM 1:** Volledige controle door de aangemelde instantie, met uitzondering van steekproeven tijdens controle
- **SYSTEEM 2+:** De aangemelde instantie concentreert zich op de productiecontrole in de fabriek
- **SYSTEEM 3+:** De aangemelde instantie houdt toezicht op de beoordeling van de ecologische duurzaamheid
- **SYSTEEM 3:** De aangemelde instantie concentreert zich op het bepalen van het producttype
- **SYSTEEM 4:** De fabrikant voert zelfverificatie en zelfcertificering uit

In het kader van inzichtelijkheid wordt in onderstaande tabel aangeduid welke AVS-taken voor fabrikanten in de CPR-2024 overeenkomen met de AVCP-systeemtaken in de CPR-2011 en welke taken nieuw of gewijzigd zijn. Blauw gemarkeerde elementen maakten al deel uit van de AVCP-systemen op grond van de CPR-2011 en gelden ook voor de AVS op grond van de CPR-2024. De rood gemarkeerde elementen benadrukken alle wijzigingen en/of toepassingen die van toepassing zijn op de AVS in de context van de CPR-2024, ongeacht hun impact in de praktijk. Aan sommige wijzigingen zijn nieuwe verplichtingen verbonden. Andere wijzigingen duiden op maatregelen die al bestaan in het kader van de AVCP-systemen op grond van de CPR-2011 en waarvan nog niet bekend is of ze een aanpassing van de huidige praktijken vereisen.

Afbeelding 10:

Taken van de fabrikant met betrekking tot de toepasselijke AVS

- ✕ Was ook verplicht binnen het oude AVCP-systeem
- ✖ Extra/nieuwe vereisten binnen het nieuwe AVS

	TAAK FABRIKANT				
	BEPALEN VAN HET PRODUCTTYPE EN DE TOEPASSING VAN DE OVEREENKOMSTIGE PRODUCTCATEGORIE				
	nadere beoordeling van de prestatie van het product aan de hand van testen (waaronder monsterneming)	beoordeling van de prestatie van het product aan de hand van verzamelde gegevens voor inputwaarden, aannames en modellen	productiecontrole in de fabriek	nadere testen van in de fabriek genomen monsters in overeenstemming met het voorgeschreven testplan	het opstellen van technische documentatie met bewijs van: - de correcte toepassing van deze Verordening met betrekking tot de beoordeling van de prestatie - conformiteit met de toepasselijke productvereisten op grond van deze Verordening
SYSTEEM 1+ volledige controle door de aangemelde instantie, met inbegrip van steekproeven tijdens controle			✕	✕	✖
SYSTEEM 1 volledige controle door de aangemelde instantie, zonder steekproeven tijdens controle			✕	✕	✖
SYSTEEM 2 Aangemelde instantie richt zich op de productiecontrole in de fabriek	✕		✕	✕	✖
SYSTEEM 3+ controle door aangemelde instantie op duurzaamheidsbeoordeling		✖	✖		
SYSTEEM 3 aangemelde instantie richt zich op het bepalen van het producttype	✖		✕		✖
SYSTEEM 4 zelfverificatie en zelfcertificering door fabrikant	✕		✕		✖

Afbeelding 11:

Taken van de aangemelde instantie met betrekking tot de toepasselijke AVS

Op dezelfde manier als in de tabel hierboven maakt onderstaande tabel inzichtelijk welke AVS-taken voor aangemelde instanties in de CPR-2024 overeenkomen met de AVCP-systeemtaken in de CPR-2011 en welke taken nieuw of gewijzigd zijn.

TAKEN VAN DE AANGEMELDE INSTANTIE										
INDIEN EEN AANGEMELDE INSTANTIE BETROKKEN WORDT BIJ BEOORDELING EN VERIFICATIE: VERIFICATIE OF HET PRODUCTTYPE CORRECT IS BEPAALD EN OF DE BIJBEHORENDE PRODUCTCATEGORIE CORRECT IS TOEGEPAST										
bevestiging dat het producttype correct is bepaald en de bijbehorende product-categorie correct is toegepast	een beoordeling van de prestatie van het product aan de hand van type-testen (waaronder monsterneming van de onderdelen die beschouwd worden representatief te zijn voor het type). Typeberekening of waarden in tabellen of documentatie waarin het product wordt beschreven	een beoordeling van de prestatie op basis van de verrichte testen door een productielab (op basis van monsterneming door de fabrikant), berekening, vermelde waarden of beschrijvende documentatie van het product	validatie van de inputwaarden, gedane aannames en naleving van de geldende generieke regels of een specifieke product-categorie	validatie van de beoordeling van de fabrikant	validatie van het toegepaste proces om tot die beoordeling te komen	validatie van het juiste gebruik van software die geschikt is voor de beoordeling	eerste inspectie van de productie- controle in de fabriek	bijvend toezicht, beoordeling en evaluatie van productie- controle in de fabriek waaronder periodieke inspecties van de fabriek	steekproeven genomen tijdens controle voordat het product op de markt gebracht wordt	verificatie dat de technische documentatie is opgesteld en bewijs bevat van de correcte toepassing van deze Verordening met betrekking tot de beoordeling van de prestatie en conformiteit met de op grond van deze Verordening geldende productvereisten
<p>X was ook verplicht binnen het oude AVCP-systeem</p> <p>X extra/nieuwe vereisten binnen het nieuwe AVS</p>										
SYSTEM 1+ volledige controle door de aangemelde instantie, met inbegrip van steekproeven tijdens controle										
SYSTEM 1 volledige controle door de aangemelde instantie, zonder steekproeven tijdens controle										
SYSTEM 2 aangemelde instantie richt zich op de productiecontrole in de fabriek										
SYSTEM 3+ controle door aangemelde instantie op duurzaamheidsbeoordeling										
SYSTEM 3 Aangemelde instantie richt zich op het bepalen van het producttype										
SYSTEM 4 zelfverificatie en zelfcertificering door fabrikant										

3.4.1 Horizontale taken en regels voor fabrikanten

Onafhankelijk van het toepasselijke AVS moet de fabrikant:

- het producttype bepalen en de overeenkomstige productcategorie toepassen in overeenstemming met de relevante geharmoniseerde technische specificatie of het Europees beoordelingsdocument (*Bijlage IX, inleiding*),
- een productiecontrole in de fabriek instellen, uitvoeren en onderhouden om te garanderen dat in de handel gebrachte producten overeenstemmen met de aangegeven prestaties en met de vereisten van de CPR-2024. Deze controle moet in overeenstemming zijn met de specificaties van relevante hTS'en of Europese beoordelingsdocumenten en parameters identificeren die bijzonder gevoelig zijn voor de prestaties van de opgegeven kenmerken (*Bijlage IX, punt 7b*),
- technische documentatie opstellen die bewijs bevat van de correcte toepassing van de CPR-2024 met betrekking tot de beoordeling van de prestaties (niet van toepassing op het AVS 3+),
- technische documentatie opstellen die bewijs bevat van conformiteit met de toepasselijke productvereisten op grond van de CPR-2024 (niet van toepassing op het AVS 3+).

3.4.2 Horizontale taken en regels voor aangemelde instanties

Onafhankelijk van het toepasselijke AVS, met uitzondering van het AVS 4, moet de aangemelde instantie:

- nagaan of de fabrikant voldoet aan de verplichting van de CPR-2024 (*Art. 55, lid 1, sub e*), en in het bijzonder controleren en bevestigen dat de fabrikant het producttype correct heeft bepaald en de productcategorie correct heeft toegepast (*Bijlage IX, inleiding*),
- diens beoordelingen en verificaties transparant en proportioneel uitvoeren, rekening houdend met de omvang van het bedrijf, de sector, de complexiteit van het product en het productievolume, met inachtneming van de vereiste striktheid en de impact van het product op het voldoen aan de BRCW (*Art. 55, lid 2*),
- van fabrikanten eisen dat ze corrigerende maatregelen treffen als uit de eerste inspecties blijkt dat niet aan de eisen wordt voldaan, en zo nodig de certificering intrekken (*Art. 55, lid 3*),
- corrigerende maatregelen afdwingen en de certificering zo nodig opschorten of intrekken wanneer de aangemelde instantie toezicht houdt op activiteiten in verband met de verificatie van de conformiteit en de bestendigheid van prestaties, d.w.z. in het geval van AVS 1+, 1 en 2+ (*Art. 55, lid 4*),
- certificaten of valideringsverslagen beperken, schorsen of intrekken indien geen corrigerende maatregelen worden getroffen of indien deze maatregelen niet doeltreffend blijken (*Art. 55, lid 5*),

- besluiten, waaronder besluiten tot schorsing of intrekking van certificaten of veiligheidsverslagen, baseren op duidelijke, vooraf vastgestelde criteria (*Art. 55, lid 6*),
- samenwerken en relevante informatie uitwisselen met andere aangemelde instanties die de beoordelingen van de aangemelde instantie hebben erkend overeenkomstig *artikel 62* (erkenning van beoordeling en verificatie van een andere aangemelde instantie) en hiertoe op verzoek van de fabrikant of de dienstverlener een overeenkomst sluiten (*Art. 55, lid 7*),
- bij de inspecties van de aangemelde instantie alle locaties betrekken waar belangrijke fabricageprocessen plaatsvinden, wanneer het systeem een inspectie van de fabricage-installatie omvat (*Bijlage IX, punt 7a*).

3.4.3 AVCP op grond van de CPR-2011 vs. AVS op grond van de CPR-2024

De algemene indruk dat de bepalingen in de CPR-2024 vaak specifiek en gedetailleerder zijn, komt ook naar voren in die delen die gaan over de verplichtingen van aangemelde instanties en fabrikanten in hun rol om conformiteit en naleving, evenals prestatiebestendigheid te waarborgen. Veel van die details zijn al gemeenschappelijke praktijken, in veel gevallen zelfs al sinds de eerste CE-markering op grond van de Bouwproductenrichtlijn (Richtlijn 89/106/EEG). Door ze uit te werken in de CPR-2024 kan ervoor worden gezorgd dat de regels algemener worden toegepast. Het is daarom onmogelijk om op een algemene manier te concluderen of en in welke mate de CPR-2024 een aanpassing van de huidige praktijken in bepaalde productsectoren of door specifieke fabrikanten zal vereisen. Dit geldt vooral omdat aanpassingen ook zullen afhangen van wat er bepaald wordt over AVS in geharmoniseerde prestatienormen en Europese beoordelingsdocumenten wanneer deze in het kader van de CPR-2024 geïmplementeerd worden.

Voorbeelden waar de CPR-2024 specifiek en gedetailleerder is dan de CPR-2011, zijn:

- De CPR-2024 verduidelijkt (*Bijlage IX, punt 7a*) dat wanneer een AVS een inspectie van de productie-installatie door een aangemelde instantie omvat, deze inspecties alle locaties moeten omvatten waar significante fabricageprocessen plaatsvinden en geeft de elementen aan die ten minste moeten worden gecontroleerd:
 - De productcontrole in de fabriek, waarbij de maatregelen en de frequenties worden gespecificeerd die voorzien zijn om de bestendigheid van de prestaties te waarborgen, met inbegrip van de parameters die van kritiek belang zijn voor de prestaties
 - Een overzicht van de beoogde productiecontrole in de fabriek.
- De productiecontrole in de fabriek omvat het productieproces vanaf de ontvangst van grondstoffen en onderdelen tot de verzending van het product (volgens een "gate-to-gate"-benadering) na aanvang van de productie, en omvat ten minste de volgende elementen (*Bijlage IX, punt 7b*):
 - Ervoor zorgen dat het product in overeenstemming is met het aangewezen producttype en de toepassing van de overeenkomstige productcategorie.
 - Toepassing van de noodzakelijke technische details voor de implementatie van het beoordelings- en verificatiesysteem of de beoordelingssystemen zoals omschreven in de geharmoniseerde technische specificaties of Europese beoordelingsdocumenten

Zie hoofdstuk 8

➤ Als tests niet geschikt zijn voor het product, kan het producttype worden gedefinieerd aan de hand van de desbetreffende uitgebreide toepassingsvoorschriften (zie het tekstvak hieronder met uitleg) die worden vermeld in geharmoniseerde technische specificaties, Europese

beoordelingsdocumenten en vrijwillige geharmoniseerde normen, indien beschikbaar. Aangemelde instanties die de correcte bepaling van het producttype bevestigen, moeten ook de correcte toepassing van de desbetreffende uitgebreide toepassingsvoorschriften valideren (*Bijlage IX, punt 7c*).

NOEMENSWAARDIG

“Uitgebreide toepassingsvoorschriften” bieden een alternatieve manier om de prestaties van de producten te beoordelen in overeenstemming met de verordening. Het is de verantwoordelijkheid van de aangemelde instanties om te bevestigen dat deze regels correct zijn toegepast. Ook al worden in de CPR-2024 niet expliciet “uitgebreide toepassingsvoorschriften” gedefinieerd, de verordening impliceert dat het gaat om een reeks regels of procedures die worden beschreven in geharmoniseerde technische specificaties, Europese beoordelingsdocumenten en geharmoniseerde normen. Deze regels bieden flexibiliteit bij het beoordelen van productconformiteit wanneer standaard testmethoden niet toepasbaar zijn, bijvoorbeeld wanneer de afmeting van het product groter is dan de toegestane gestandaardiseerde testopstelling.

➤ Voor AVS 3+, dat betrekking heeft op ecologische duurzaamheid, omvat validatie de validatieberekeningen en invoergegevens. In dit verband moet de aangemelde instantie het volgende valideren (*Bijlage IX, punt 7d*):

- of de toepasselijke modellerings- en invoergegevens, zoals gespecificeerd in de geharmoniseerde technische specificatie of het Europees beoordelingsdocument, een nauwkeurige weergave zijn van de prestaties van het product zoals opgegeven door de fabrikant
- of de door de Europese Commissie verstrekte karakterisatiefactoren zijn gebruikt
- alle gebruikte gegevens, en dan met name de betrouwbaarheid van bedrijfsspecifieke gegevens

Wanneer de berekeningen worden uitgevoerd met behulp van software (eigen software of software van

derden), moeten aangemelde instanties valideren of deze software geschikt is en of deze correct is gebruikt (*Bijlage IX, punt IVb*).

➤ Voor producten die onder het AVCP-systeem 3 van de CPR-2011 vallen, is voor de definitie van het producttype geen verificatie door derden nodig. Daarentegen staat in de CPR-2024 dat fabrikanten van producten die onder het AVS 3 vallen een certificaat van een aangemelde instantie moeten krijgen met de bevestiging dat het producttype en de -categorie correct zijn bepaald; dat houdt ook in dat de fabrikant een correcte combinatie van verslagen heeft gebruikt. Deze certificaten hebben geen vervaldatum, maar kunnen door de aangemelde instantie wel worden ingetrokken of ongeldig worden gemaakt als bijvoorbeeld wordt vastgesteld dat het producttypecertificaat ten onrechte is afgegeven, d.w.z. als er een fout bij het invullen ervan is gemaakt.

CPR VOOR IMPORTEURS, GEMACHTIGDEN EN DISTRIBUTEURS

4.1 Wie is wie

In de CPR-2024 worden 5 belangrijke marktdeelnemers vastgesteld:

- **Fabrikanten**
Zie hoofdstuk 3
- **Gemachtigden**
Natuurlijke of rechtspersonen gevestigd in de EU die door een fabrikant (binnen of buiten de EU) zijn aangewezen om namens de fabrikant op te treden binnen de grenzen van het verleende mandaat en om bepaalde verantwoordelijkheden van de fabrikant op zich te nemen (zie het vak 'Definities' hieronder). In de EU gevestigde fabrikanten mogen een enkele gemachtigde aanstellen, maar buiten de EU gevestigde fabrikanten moeten zij dat doen.
- **Importeurs**
Natuurlijke of rechtspersonen gevestigd in de EU die producten uit een ander land op de Europese markt (inkopen en) aanbieden.
- **Distributeurs**
Een natuurlijke of rechtspersoon die handelt in producten die door een fabrikant of importeur op de markt worden gebracht, of die door andere natuurlijke of rechtspersonen beschikbaar worden gesteld.
- **Fulfilment serviceproviders**
Natuurlijke of rechtspersonen die binnen de toeleveringsketen diensten verlenen, met uitzondering van transport- en soortgelijke diensten,

maar doorgaans natuurlijke of rechtspersonen die betrokken zijn bij de fabricage/revisie en vermarkting van (hergebruikte) producten overeenkomstig de Richtlijn als 'marktdeelnemer' (*artikel 3 (9)*).

DEFINITIEKADER

'Economische partij': de fabrikant, gemachtigd, importeur, distributeur, fulfilment serviceprovider of andere natuurlijke of rechtspersoon die moet voldoen aan de CPR-2024 in verband met de fabricage of revisie van producten, waaronder hergebruikte producten, of met het op de markt brengen daarvan, overeenkomstig die Richtlijn (*artikel 3(9)*),

'Fabrikant': een natuurlijke of rechtspersoon die een product maakt of een product laat ontwerpen of maken en dat product onder zijn naam of handelsmerk op de markt brengt (*Verordening (EU) 2019/1020, artikel 3(8)*),

'Gemachtigde': een natuurlijke of rechtspersoon die in de EU is

gevestigd en een schriftelijk mandaat van een fabrikant heeft ontvangen om namens die fabrikant op te treden in verband met gedefinieerde taken betreffende de verplichtingen van de fabrikant op grond van deze Verordening (*artikel 3(36)*),

'Importeur': een natuurlijke of rechtspersoon gevestigd in de EU die een product uit een ander land op de EU-markt brengt (*Verordening (EU) 2019/1020, artikel 3(9)*),

'Distributeur': een natuurlijke of rechtspersoon in de toeleveringsketen anders dan de fabrikant of importeur, die een product op de markt brengt, onder andere door producten te koop, te huur of via huurkoop aan te bieden,

of producten in het kader van een commerciële activiteit aan klanten of installateurs te tonen, waaronder mede begrepen verkoop op afstand, of dit nu tegen betaling is of niet (*artikel 3(35)*),

'Fulfilment serviceprovider': een natuurlijke of rechtspersoon die in het kader van een commerciële activiteit tenminste twee van de volgende diensten aanbiedt: opslag, verpakking, adressering en verzending, zonder de producten in eigendom te hebben, met uitzondering van postdiensten, pakketbezorgingsdiensten en eventuele andere post- of vrachtvervoersdiensten (*Verordening (EU) 2019/1020, artikel 3(11)*).

4.2 Verplichtingen voor alle marktdeelnemers

De algemene verplichting van marktdeelnemers bestaat eruit dat zij te allen tijde voldoen aan de Verordening. Daarnaast dienen alle marktdeelnemers mee te werken met overheden, en consumenten en gebruikers van de producten in staat te stellen ongevallen of incidenten met de producten te melden. Naargelang de rol van de marktdeelnemer kan dit een aantal specifieke verplichtingen met zich meebrengen. De verplichtingen om mee te werken omvatten het volgende:

- bij de markttoezichtautoriteit rapporteren over de voortgang van corrigerende maatregelen om gevallen waarin de partij niet voldoet aan de Verordening, op te lossen (*artikel 20(2)*)
- op verzoek van een competente nationale autoriteit, vaststellen van wie c.q. aan wie de marktdeelnemer welke hoeveelheid producten (inclusief (reserve-)onderdelen) of diensten die onder de Verordening vallen, heeft ontvangen of geleverd (*artikel 20(3)*)
- Alle documenten en informatie ten aanzien van de verplichtingen van de marktdeelnemer voorhanden houden voor de bevoegde nationale autoriteit gedurende een periode van 10 jaar nadat het laatste product of de laatste dienst is ontvangen of geleverd, tenzij deze in het kader van het Digitale Productpaspoort ter beschikking zijn gesteld (*artikel 20(4)*)
- communicatiekanalen (bijvoorbeeld telefoonnummers, e-mail enz.) beschikbaar stellen aan consumenten en gebruikers, die zij kunnen gebruiken voor het melden van ongevallen en incidenten of veiligheidsproblemen bij de marktdeelnemer (*artikel 20(5)*)
- direct de bevoegde nationale autoriteiten van de lidstaten waarin een product beschikbaar is gesteld, op de hoogte stellen wanneer de marktdeelnemer vermoedt dat niet-conforme producten een risico voor de veiligheid van mens of milieu vormen

Zoals al eerder in deze handleiding vermeld, zijn de verplichtingen van marktdeelnemers zoals omschreven in de CPR-2024 echter alleen van toepassing voor producten die onder een geharmoniseerde technische specificatie volgens de CPR-2024 vallen, evenals voor producten met CE-markering op basis van een ETA en EAD die op grond van de CPR-2024 zijn uitgegeven. Met betrekking tot producten die onder de CPR-2011 vallen, gelden de daarin vermelde verplichtingen.

Voldoen aan de verplichtingen van de CPR-2024 of CPR-2011 betekent niet dat er volgens andere EU-wetgeving geen verdere verplichtingen gelden, zoals verplichtingen op grond van Verordening (EU) 2023/988 betreffende algemene productveiligheid of Verordening (EU) 2024/2865 betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels.

[Zie hoofdstuk 2.9 voor meer informatie](#)

4.3 Verplichtingen van gemachtigden

Fabrikanten gevestigd in de EU mogen een enkele gemachtigde aanstellen; fabrikanten buiten de EU moeten een enkele gemachtigde aanstellen, of zij nu zelf actief producten op de EU-markt aanbieden of via een importeur die in de EU is gevestigd.

De verplichtingen van de gemachtigden variëren naargelang de taken die hen door fabrikant in het mandaat zijn opgedragen. De CPR-2024 legt geen beperkingen op ten aanzien van de taken die door de fabrikanten kunnen worden opgedragen, met uitzondering van het opstellen van de technische documentatie. Dit behoort tot de verplichtingen van de fabrikant (zie hoofdstuk 3).

Als vertegenwoordigers van de fabrikanten zijn zij gemachtigd op grond van hun mandaat en verplicht op grond van de CPR-2024 om tenminste (*artikel 23(2)*):

- de prestatieverklaring en technische documentatie voorhanden te houden voor de bevoegde nationale autoriteiten,
- de bevoegde nationale autoriteiten na een met redenen omkleed verzoek te voorzien van alle informatie en documentatie die nodig is om aan te tonen dat een document conform de gedefinieerde prestaties is en voldoet aan de andere vereisten in de CPR-2024,
- de volgende partijen op de hoogte te stellen indien er reden is om aan te nemen dat een product niet-conform is of een risico vormt:
 - de fabrikant,
 - de bevoegde nationale autoriteit in de eigen vestigingsplaats,
 - de bevoegde nationale autoriteiten van de lidstaten waar een product op de markt wordt gebracht.
- medewerking te verlenen aan de bevoegde nationale autoriteiten om risico's veroorzaakt door producten die binnen hun mandaat vallen te elimineren en/of niet-conformiteit te verhelpen, indien dat wordt verzocht door deze autoriteiten, het contract met de fabrikant te beëindigen indien deze niet voldoet aan zijn verplichtingen op grond van de CPR-2024 en de volgende partijen van de contractbeëindiging op de hoogte te stellen:
 - de bevoegde nationale autoriteiten van de lidstaten waar het product op de markt wordt gebracht,
 - de bevoegde nationale autoriteit in de eigen vestigingsplaats,
 - de fabrikant.

Naast de hiervoor genoemde verplichtingen en minimale taken, dient de gemachtigde op documentair niveau te controleren dat:

- de producten die op de markt worden gebracht,
 - voorzien zijn van de vereiste CE-markering en labels,
 - voorzien zijn van de unieke en fabrikantspecifieke identificatiecode van het producttype,
 - voorzien zijn, waar beschikbaar, van een goed zicht- en leesbaar batch- of serienummer,
 - voorzien zijn van een DoPC of een DoPC beschikbaar is op een website of als onderdeel van het DPP,
- de algemene productinformatie
- gebruiksinstructies en veiligheidsinformatie
- alle andere informatie die moet worden verschaft overeenkomstig de CPR-2024, zoals veiligheidsinformatiebladen zijn verstrekt in de vereiste taal of talen en de informatie wordt getoond aan klanten voordat zij door een verkoopcontract worden gebonden. Dit geldt ook in geval van verkoop op afstand.

4.4 Verplichtingen voor importeurs

In het geval fabrikanten met alleen een gemachtigde actief producten op de EU-markt brengen, berust het initiatief om producten op de EU-markt te brengen te allen tijde bij de fabrikant. De fabrikant beslist derhalve welke taken aan de gemachtigde worden toegewezen.

Importeurs daarentegen kopen producten in andere landen en brengen deze (stellen ze voor het eerst beschikbaar) op de EU-markt. De verplichtingen van importeurs zijn daardoor vergelijkbaar met die van fabrikanten in die zin dat importeurs eindverantwoordelijk zijn en moeten zorgen dat geïmporteerde producten voldoen aan de CPR-2024. Ze mogen slechts producten die aan de CPR-2024 voldoen op de EU-markt brengen (*artikel 24 (1)*) en in de meeste gevallen laten zij de benodigde taken uitvoeren, en doen zij dat niet zelf.

Naast de verplichtingen die gelden voor alle marktdeelnemers (*zie hoofdstuk 4.2*) staan in tabel 1 de specifieke verplichtingen van importeurs vergeleken met de verplichtingen die specifiek voor fabrikanten gelden.

Indien importeurs (ook) verkopen aan eindgebruikers moeten zij, naast de algemene en specifieke verplichtingen, ook voldoen aan de verplichtingen van distributeurs.

Alhoewel de CPR-2024 algemene verplichtingen oplegt aan alle partijen en specifieke verplichtingen aan bijvoorbeeld importeurs, zijn er gevallen (*zie infovak hieronder*) waarin de verplichtingen van fabrikanten ook gelden voor importeurs (en distributeurs).

NOEMENSWAARDIG

VERPLICHTINGEN VAN FABRIKANTEN GELDEN VOOR IMPORTEURS EN DISTRIBUTEURS WANNEER DEZE (*ARTIKEL 26*):

- een product onder hun eigen naam of handelsmerk op de markt brengen (d.w.z. hun naam staat in het DoPC en de CE-markering),
- een product bewust of onbewust zodanig aanpassen (bijv. door het niet op de juiste wijze op te slaan) dat dit van invloed is op de prestaties of conformiteit van het product,
- producten op de markt brengen met een verklaard gebruik dat afwijkt van hetgeen de fabrikant in het DoPC aangeeft,
- productkenmerken claimen die afwijken van de door de fabrikant opgegeven kenmerken, d.w.z. meer of minder kenmerken of kenmerken met afwijkende prestaties vermelden,
- besluiten de rol van fabrikant aan te nemen.

Tabel 1:

Specifieke verplichtingen van fabrikanten en importeurs (vereenvoudigde beschrijving, zie aangegeven artikelen voor meer informatie)

■ verplichtingen die gelden, zelfs al is het maar in bepaalde gevallen

■ verplichtingen die gelden indien en wanneer er gedelegeerde handelingen worden aangenomen

ONDERWERP	FABRIKANTEN		IMPORTEURS	
Producttype	bepalen deze	Artikel 22 (1)		
Prestaties van het product	beoordelen verplichte essentiële kenmerken en stellen daar een verklaring voor op	Artikel 22 (1)	zorgen ervoor dat de fabrikant de prestatie van verplichte essentiële kenmerken heeft aangetoond	Artikel 24 (2)
	beoordelen essentiële kenmerken waarover een verklaring moet worden opgesteld	Artikel 22 (1)	zorgen ervoor dat de fabrikant de prestatie van de essentiële kenmerken heeft aangetoond waarover een verklaring moet worden opgesteld	Artikel 24 (2)
Productvereisten	zorgen ervoor dat het product is ontworpen en gemaakt in overeenstemming met de vereisten	Artikel 22 (1)	zorgen ervoor dat het product voldoet aan de vereisten	Artikel 24 (2)
Bevestiging en verificatie van prestaties	tonen aan dat het product voldoet aan de toepasselijke vereisten en de prestatie conform het geldende AVS-systeem is	Artikel 22 (2)	zorgen ervoor dat de fabrikant heeft aangetoond dat het product voldoet aan de toepasselijke vereisten en de prestatie conform het geldende AVS-systeem is	Artikel 24 (2)
DoPC	stellen het op	Artikel 22 (2)		
	verstrekken dit of stellen het beschikbaar	Artikel 16 (1) en (2)	zorgen ervoor dat het product is voorzien van een DoPC of dat een DoPC beschikbaar is of wordt gesteld	Artikel 24 (2) (c)
CE-markering	voorzien dat in overeenstemming met artikel 17 en 18	Artikel 22 (2)	zorgen ervoor dat het product is voorzien van de CE-markering in overeenstemming met artikel 18	Artikel 24 (2) (b)
Reserveonderdelen	zorgen ervoor dat deze beschikbaar zijn	Artikel 22 (2)		
	bieden deze binnen een redelijke korte leveringstermijn	Artikel 22 (8)		
	bieden deze tegen een redelijke prijs, zonder daarbij te discrimineren	Artikel 22 (8)		
	informereren het publiek over de beschikbaarheid en prijs	Artikel 22 (8)		
Duurzaamheidslabels	genereren en bevestigen deze, indien en naargelang vereist op grond van de geldende gedelegeerde handeling(en)	Artikel 22 (2), (9) en (10)	zorgen ervoor dat het product is voorzien van het label, indien en naargelang vereist op grond van de geldende gedelegeerde handeling(en)	Artikel 24 (2) (b)
Technische documentatie	stellen deze op	Artikel 22 (3)	zorgen ervoor dat de fabrikant het heeft opgesteld	Artikel 24 (2) (a)
			controleren dat er een verklaring van de fabrikant over het gebruik van het product is opgesteld	Artikel 24 (3)
Ontwerp en bouw van producten	zorgen voor de juistheid van het ontwerp van het product, inclusief 3-D datasets, productieprocessen en gebruikte materialen	Artikel 22 (4)		
Procedures die ervoor zorgen dat producten voldoen aan de prestatieverklaring en conformiteit met deze Verordening	zorgen dat deze worden ingevoerd	Artikel 22 (4)		
Wijzigingen in de toepasselijke geharmoniseerde technische specificaties	houden hier adequaat rekening mee	Artikel 22 (4)		
	vormen aanleiding voor een herbeoordeling wanneer deze wijzigingen van invloed zijn op de prestatie of conformiteit van het product	Artikel 22 (4)		
Het testen van monsters van producten die op de markt zijn gebracht of beschikbaar zijn gesteld	verrichten deze, waar passend geacht	Artikel 22 (4)		
Register met klachten, niet-conforme producten en teruggeroepen producten	onderzoeken klachten en houden zo nodig een register bij	Artikel 22 (4)	onderzoeken klachten en houden zo nodig een register bij	Artikel 24 (7)
Niet-conforme producten en teruggeroepen producten	houden importeurs en distributeurs op de hoogte	Artikel 22 (4)	houden fabrikanten en distributeurs op de hoogte	Artikel 24 (7)
Fabrikant-specifieke unieke identificatiecode van het producttype	zorgen ervoor dat zijn producten daarvan voorzien zijn	Artikel 22 (5)	zorgen ervoor dat de fabrikant garandeert zijn producten daarvan te voorzien	Artikel 24 (2) (d)
Batch- of serienummer dat voor gebruikers goed zichtbaar en leesbaar is	zorgen ervoor, indien beschikbaar, dat zijn producten daarvan voorzien zijn	Artikel 22 (5)	zorgen ervoor dat de fabrikant hiervoor zorgt	Artikel 24 (2) (d)
Vermelding 'Alleen voor professioneel gebruik'	zorgen voor die vermelding op de producten, indien deskundigheid voor het gebruik er-van vereist is en tonen de vermelding aan klanten voordat deze gebonden worden door een verkoopcontract (ook bij verkoop op afstand).	Artikel 22 (5)	zorgen ervoor dat de fabrikant garandeert dat deze de vermelding aanbrengt en toont	Artikel 24 (2) (d)

Tabel 1 vervolg

- verplichtingen die gelden, zelfs al is het maar in bepaalde gevallen
- verplichtingen die gelden indien en wanneer er gedelegeerde handelingen worden aangenomen

ONDERWERP	FABRIKANTEN		IMPORTEURS	
Informatie die moet worden verstrekt op grond van de CPR-2024	tonen deze aan klanten voordat ze gebonden worden door een verkoopcontract (ook bij verkoop op afstand)	Artikel 22 (5)	zorgen ervoor dat de fabrikant deze toont	Artikel 24 (2) (d)
			tonen deze aan klanten voordat ze gebonden worden door een verkoopcontract (ook bij verkoop op afstand)	Artikel 24 (3)
Algemene productinformatie, gebruiksinstructies en veiligheidsinformatie in de vastgestelde taal/talen	zorgen ervoor dat de producten die op de markt worden gebracht vergezeld gaan van	Artikel 22 (6)	zorgen ervoor dat de fabrikant hiervoor zorgt	Artikel 24 (2) (d)
			zorgen ervoor dat producten vergezeld gaan van	Artikel 24 (3)
Digitaal productpaspoort	stellen dat ter beschikking, wanneer het systeem beschikbaar is	Artikel 22 (7)	zorgen ervoor dat de fabrikant dat ter beschikking stelt	Artikel 24 (2) (d)
Producten die nog niet op de markt zijn gebracht en waarvan gemeend/gedacht wordt dat die niet-conform zijn en/of niet voldoet			brengen de producten niet op de markt totdat zij voldoen en conform zijn, of totdat het DoPC is gecorrigeerd	Artikel 24 (5)
Producten die nog niet op de markt gebracht zijn die een risico vormen			informerende de fabrikant en de verantwoordelijke bevoegde nationale autoriteit	Artikel 24 (5)
Producten die op de markt gebracht zijn en waarvan gemeend/gedacht wordt dat die niet-conform zijn en/of niet voldoen	treffen onmiddellijk de noodzakelijke corrigerende maatregelen om te zorgen dat het product wel conform is en/of voldoet, trekken het product terug of gaan over tot terugroepen van het product	Artikel 22 (11)	treffen onmiddellijk de noodzakelijke corrigerende maatregelen om te zorgen dat het product wel conform is en/of voldoet, trekken het product terug of gaan over tot terugroepen van het product	Artikel 24 (8)
	informerende de leverancier of dienstverlener en de bevoegde autoriteit van de lidstaat waarin de fabrikant gevestigd is, indien er een link bestaat met een geleverde component of een extern geleverde dienst	Artikel 22 (11)		
Op de markt gebrachte producten die een risico vormen	informerende alle gemachtigden, importeurs, distributeurs, fulfilment service providers, en digitale marktplaatsen die betrokken zijn bij de distributie van de producten	Artikel 22 (12)		
	informerende de bevoegde nationale autoriteiten van de lidstaten waarin de fabrikant of, voor zover zijn kennis reikt, andere marktdeelnemers het product beschikbaar hebben gesteld	Artikel 22 (12)	informerende de bevoegde nationale autoriteiten van de lidstaten waarin zij het product op de markt beschikbaar hebben gesteld	Artikel 24 (8)
	leveren alle nuttige informatie aan, en geven in het bijzonder aan wat het type is van het product dat niet voldoet, de frequentie van ongevallen of incidenten, en de getroffen of geadviseerde corrigerende maatregelen	Artikel 22 (12)	geven informatie, met name over de niet-conformiteit en eventueel getroffen corrigerende maatregelen.	Artikel 24 (8)
	verspreiden, wanneer producten al eindgebruikers of consumenten hebben bereikt die niet kunnen worden geïdentificeerd of rechtstreeks gecontacteerd, over passende maatregelen om het risico uit te sluiten of te verkleinen, via de media en andere geschikte kanalen	Artikel 22 (12)		
Voorwaarden voor de opslag of vervoer van producten			zorgen ervoor dat, wanneer een product onder zijn verantwoordelijkheid valt, de opslag of het vervoer ervan geen gevaar oplevert voor de conformiteit met de prestatie- en conformiteitsverklaring, of met het voldoen aan andere toepasselijke vereisten in de CPR-2024	Artikel 24 (4)
Bedrijfsinformatie			geven bij voorkeur op het product aan: de naam van de importeur, de geregistreerde handelsnaam of het geregistreerde handelsmerk, de plaats van vestiging, contactgegevens en, waar beschikbaar, een elektronisch communicatiemiddel	Artikel 24 (6)

4.5 Verplichtingen voor distributeurs (incl. DHZ-zaken)

Naast de verplichtingen die gelden voor alle marktdeelnemers (zie hoofdstuk 4.2), dienen distributeurs voordat zij een product op de markt brengen te controleren dat:

- het product is voorzien van CE-markering en het duurzaamheidslabel, indien dit vereist is voor de productfamilie- of categorie door een gedelegeerde handeling,
- het product is voorzien van een DoPC of deze beschikbaar is op een website of als onderdeel van het DPP,
- het product is voorzien van algemene productinformatie, gebruiksinstructies en veiligheidsinformatie in een door de betreffende lidstaat te bepalen taal of, indien geen taal is opgegeven, een taal die goed door gebruikers te begrijpen is
- de fabrikant heeft
 - zijn eigen unieke identificatiecode van het producttype aangegeven evenals een batch- of serienummer indien beschikbaar,
 - het product gelabeld als 'Uitsluitend voor professioneel gebruik' indien het gebruik ervan deskundigheid vereist,
- bij voorkeur op het product, op een daarop aangebracht label, op de verpakking of in de bijbehorende producten,
- de fabrikant laat klanten, d.w.z. de distributeur zelf, de informatie zien die moet worden verstrekt op grond van CPR-2024 voordat zij door een verkoopcontract worden gebonden (ook bij verkoop op afstand),
- de fabrikant verstrekt een DPP vanaf het moment dat dit vereist is,
- indien het product vanuit een land buiten de EU is geïmporteerd, heeft de importeur de bedrijfsinformatie vermeld (naam, geregistreerd handelsmerk, contactgegevens enz.), bij voorkeur op het product (zie artikel 24 (6)).

Net als de fabrikanten laten distributeurs hun klanten de informatie zien die moet worden verstrekt op grond van de CPR-2024 voordat de klanten door een verkoopcontract worden gebonden (ook bij verkoop op afstand).

Daarnaast hebben distributeurs verplichtingen om te voorkomen dat producten op de markt worden gebracht, terwijl zij niet voldoen aan de vermelde prestaties of betreffende vereisten, vooral wanneer die dergelijke producten een risico vormen. Deze verplichtingen omvatten onder andere dat producten zodanig worden opgeslagen en vervoerd dat hun conformiteit en compliance niet in gevaar worden gebracht. Waar desondanks producten op de markt zijn gebracht die niet conform zijn of niet aan de eisen voldoen, moeten zij de benodigde maatregelen treffen om te zorgen dat de producten wél conform zijn/aan de eisen voldoen. Tot deze maatregelen behoort ook, waar aangewezen, het terugroepen of van de markt halen van zulke producten. Waar dergelijke producten een risico vormen, stellen distributeurs de bevoegde nationale autoriteiten van de lidstaten waarin de producten op de markt zijn gebracht daarvan op de hoogte en verstrekken zij de benodigde informatie.

Net als bij importeurs zijn er gevallen (zie het infopak in hoofdstuk 4.4) waarin de verplichtingen van fabrikanten ook gelden voor distributeurs.

4.6 Online verkoop

Economische partijen die producten online of via verkoop op afstand aanbieden, worden geacht deze producten op de EU-markt beschikbaar te stellen indien ze zich richten op klanten in de EU, bijvoorbeeld door EU-valuta of in de EU geregistreerde domeinen te gebruiken of producten naar EU-landen te sturen, tenzij ze de EU-markt expliciet uitsluiten. Wanneer zulke producten worden aangeboden, moeten de CE-markering, vereiste productinformatie, relevante labels en, waar nodig, een aan de DPP gekoppelde gegevensdrager, duidelijk zijn aangegeven. Tussenpersonen die het op de markt brengen van producten faciliteren, moeten dezelfde informatie-elementen aangeven als de marktdeelnemers.

MEDEWERKING MET AANGEMELDE INSTANTIES

5.1 Wat zijn de aangemelde instanties?

Aangemelde instanties, die bekend zijn en worden ingezet op grond van de CPR-2011, zijn organisaties die formeel door Europese lidstaten bij de Europese Commissie en andere lidstaten zijn aangemeld en het recht hebben om de volgende taken uit te voeren:

- taken op het gebied van de beoordeling en controle van prestaties,
- taken ten aanzien van de beoordeling van conformiteit,
- controle van duurzaamheidsberekeningen

in het kader van de CPR-2024 (*art. 42(1)*). In [hoofdstuk VI](#), d.w.z. de artikelen betreffende het op de hoogte stellen van overheden en aangemelde instanties, worden deze doorgaans ‘conformiteitbeoordelingsinstanties’ genoemd.

Alhoewel de eisen voor aangemelde instanties in de CPR-2011 grotendeels gelijk zijn aan die in de CPR-2024, zijn in deze laatste strengere onafhankelijkheidseisen, nieuwe beperkingen ten aanzien van delegatie, aanvullende competentie- en transparantie-eisen en verdergaande vertrouwelijkheidsverplichtingen opgenomen. Deze veranderingen moeten de onpartijdigheid, verantwoording en betrouwbaarheid van conformiteitbeoordelingsinstanties in de bouwproductensector verbeteren.

Om belangenverstremgeling tegen te gaan, mag een conformiteitbeoordelingsinstantie geen zakelijke banden hebben met organisaties die belangen hebben bij de producten die het beoordeelt (*art. 46(3)*), met name fabrikanten. Indien de instantie echter lid is van een branchevereniging of professionele federatie die bijvoorbeeld fabrikanten van producten die het beoordeelt vertegenwoordigt, kan deze nog steeds als conformiteitbeoordelingsinstantie worden beschouwd indien de onafhankelijkheid en afwezigheid van eventuele belangenverstremgeling kunnen worden aangetoond (*art. 46 (3)*). Noch het management van de conformiteitbeoordelingsinstantie noch

het personeel dat verantwoordelijk is voor de externe taken mag betrokken zijn bij het ontwerp, gebruik of onderhoud of de fabricage, bouw, marketing of installatie van de beoordeelde bouwproducten.

Conformiteitbeoordelingsinstanties dienen te beschikken over de benodigde middelen om de technische en administratieve taken in verband met de beoogde activiteiten te kunnen verrichten. Zij dienen te beschikken over alle benodigde faciliteiten om het werk uit te voeren waarvoor ze zijn aangewezen en aangemeld (*art. 46(6)*). Het personeel van de conformiteitbeoordelingsinstantie dat verantwoordelijk is voor beoordelingen, dient de relevante technische training en kennis betreffende hTS's, EAD's en relevante bepalingen van de verordeningen te hebben, en moet in staat zijn beoordelingsresultaten te documenteren en certificaten op te stellen (*art. 46(7)*). Het personeel van de conformiteitbeoordelingsinstantie dient beroepsgeheim in acht te nemen ten aanzien van de informatie die het in het kader van zijn taken heeft verkregen, uitgezonderd ten behoeve van de aangewezen en bevoegde nationale autoriteiten van de lidstaat waarin de activiteiten plaatsvinden (*art. 46.11*).

Wanneer aangemelde instanties tests uitvoeren onder AVS's 1+, 1 en 3, zijn zij geheel verantwoordelijk voor de nauwkeurigheid en traceerbaarheid van ijkingen en metingen, net als

voor de betrouwbaarheid van de testresultaten. Dit geldt met name bij gebruik van faciliteiten buiten hun eigen testlaboratorium (*art. 49*).

5.2 Gebruik van dochterondernemingen, onderaannemers en externe faciliteiten

Aangemelde instanties mogen taken uitbesteden of aan een dochteronderneming toewijzen (*art. 48*). In dat geval moeten zij zorgen dat de onderaannemers of dochterondernemingen voldoen aan de eisen voor aangemelde instanties (*art. 46*) en de betreffende kennisgevende autoriteit daarvan op de hoogte stellen. Ze blijven verantwoordelijk voor alle uitbestede taken en moeten de competentie van onderaannemers of dochterondernemingen blijvend controleren. Onderaanneming vereist goedkeuring van de klant en alle relevante kwalificatie- en prestatiegegevens moeten beschikbaar worden gesteld aan de aanmeldende autoriteit.

Op verzoek van of met instemming van de fabrikant kunnen aangemelde instanties tests onder AVS 1+, 1 en 3 uitvoeren op productielocaties of in externe laboratoria indien dit te rechtvaardigen is om technische, economische of logistieke redenen. Dit geschiedt op voorwaarde dat deze specifiek zijn aangewezen als bevoegd om buiten hun eigen faciliteiten te werken (*art. 49*). Voordat zulke

tests worden uitgevoerd, dienen ze te controleren dat wordt voldaan aan eisen op het gebied van testmethoden, waaronder kalibratiesystemen en resultaatkwaliteit. Wanneer tests buiten de eigen faciliteiten worden uitgevoerd, blijven aangemelde instanties verantwoordelijk voor de nauwkeurigheid, traceerbaarheid en betrouwbaarheid van de testresultaten.

VOORBEELD

Luchtdoorlatendheidstests voor ramen (AVS 3) worden vaak uitgevoerd op de faciliteiten van de leveranciers van kozijnen onder de verantwoordelijkheid van de betreffende aangemelde instantie (*art. 49*). De leveranciers verzenden de resultaten dan naar de fabrikanten van de ramen, die verantwoordelijk zijn

voor het opstellen van de prestatie- en conformiteitsverklaring van hun producttypes (*art. 62(2)*). Als onderdeel van deze communicatie van resultaten en op verzoek van de leverancier verleent een aangemelde instantie medewerking aan de aangemelde instanties die hun beoordelingen hebben erkend (*art. 55(7)*).

5.3 Identificatienummer en lijst van aangemelde instanties

Op grond van zowel de CPR-2011 als de CPR-2024 kunnen fabrikanten elke conformiteitbeoordelingsinstantie kiezen die is aangemeld voor de relevante hTS, EAD of voor combinaties van essentiële kenmerken van horizontale aard (*bijlage X*). Elke aangemelde instantie ontvangt een uniek identificatienummer van de Europese Commissie.

Net als bij de CPR-2011, maakt de Europese Commissie de volledige en actuele lijst van aangemelde instanties bekend, waarmee fabrikanten een contract kunnen afsluiten naargelang hun behoeften. Op dit moment en tot anders wordt besloten, gebruikt de Europese Commissie het New Approach Notified and Designated Organisations (NANDO) informatiesysteem met

de [NANDO-database](#), waarmee aangemelde instanties op basis van wetgeving kunnen worden gezocht, zoals de CPR-2011 ([Verordening \(EU\) No 305/2011 - Bouwproducten](#)). De lijst van conformiteitbeoordelingsinstanties die is gemeld op grond van de CPR-2024 wordt uiterlijk 8 januari 2026 gepubliceerd.

5.4 Taken en verplichtingen van aangemelde instanties

De operationele verplichtingen (*art. 55*) en de horizontale en specifieke taken van aangemelde instanties (en fabrikanten) ten aanzien van de verschillende AVS's zijn beschreven in hoofdstuk 3.4.

Naast de operationele verplichtingen en AVS-gerelateerde taken, hebben aangemelde instanties een aantal informatie- en coördinatieverplichtingen:

- Aangemelde instanties moeten de aanmeldende autoriteit op de hoogte stellen van weigeringen, beperkingen, opschorting of intrekking van certificaten, validatierapporten of testrapporten. Zij moeten ook eventuele veranderingen ten aanzien van hun kennisgevingsbereik melden en informatieverzoeken van nationale autoriteiten over beoordelings- of controleactiviteiten beantwoorden. Op verzoek moeten zij informatie verschaffen over externe taken, waaronder grensoverschrijdende activiteiten en onderaanneming, die binnen hun kennisgevingsgebied zijn uitgevoerd (*art. 56 (1)*).
- Ze dienen relevante informatie te delen met andere aangemelde instanties die gelijksoortige taken uitvoeren, met name ten aanzien van negatieve beoordelingsresultaten zoals het intrekken of beperken van certificaten. Op verzoek moeten zij ook informatie over positieve resultaten van beoordelingen verstrekken. Daarnaast moeten ze de status van certificaten, validatierapporten of testrapporten bevestigen op verzoek van andere aangemelde instanties, nationale autoriteiten of de Europese Commissie (*art. 56 (2)*).
- Indien de Europese Commissie of een bevoegde nationale autoriteit informatie vraagt over een beoordeling die is uitgevoerd door een aangemelde instantie die in een andere lidstaat is gevestigd dan die van de verzoekende autoriteit, dient het een kopie van dat verzoek te verzenden aan de eigen aanmeldende autoriteit. De aangemelde instantie moet zonder oponthoud en binnen 15 dagen reageren op het verzoek. De aanmeldende autoriteit van de aangemelde instantie moet zorgen dat het verzoek wordt beantwoord tenzij een geldige reden dat belet (*art. 56 (3)*).
- Aangemelde instanties moeten een waarschuwing sturen aan en bewijs delen met (*art. 56 (4)*) relevante:
 - aanmeldende autoriteiten wanneer een aangemelde instantie niet voldoet aan zijn wettelijke verplichtingen,
 - de markttoezichtautoriteit indien zij niet-conforme producten op de markt ontdekken of indien een product door de fysieke staat ervan een ernstig risico vormt.
- Aangemelde instanties dienen deel te nemen aan het werk van de Groep Aangemelde Instanties (Group of Notified Bodies of GNB), direct of via aangewezen gemachtigden, en maken, als algemene richtlijn, gebruik van alle relevante documenten die voortkomen uit het werk van de GNB (*art. 58*).

VOORBEELD

Aangemelde instantie X die de prestaties en conformiteit van schuiframen van fabrikant Y moet beoordelen, ontdekt dat het product niet voldoet aan de criteria voor de minimale waterdichtheidsklasse. Aangemelde instantie X informeert andere aangemelde instanties die waterdichtheid beoordelen over de negatieve resultaten van fabrikant Y..

Afbeelding 11:

Taken van de aangemelde instantie in verband met de desbetreffende AVS

TAKEN VAN DE AANGEMELDE INSTANTIE											
INDIEN EEN AANGEMELDE INSTANTIE BETROKKEN WORDT BIJ BEOORDELING EN VERIFICATIE: VERIFICATIE OF HET PRODUCTTYPE CORRECT IS BEPAALD EN OF DE BIJBEHORENDE PRODUCTCATEGORIE CORRECT IS TOEGEPAST											
	bevestiging dat het producttype correct is bepaald en de bijbehorende product-categorie correct is toegepast	een beoordeling van de prestatie van het product aan de hand van type-testen (waaronder monsterneming van de onderdelen die beschouwd worden representatief te zijn voor het type). Typeberekening of waarden in tabellen of documentatie waarin het product wordt beschreven	een beoordeling van de prestatie op basis van de verrichte testen door een productielab (op basis van monsterneming door de fabrikant), berekening, vermelde waarden of beschrijvende documentatie van het product	validatie van de inputwaarden, gedane aannames en naleving van de geldende generieke regels of een specifieke product-categorie	validatie van de beoordeling van de fabrikant	validatie van het toegepaste proces om tot die beoordeling te komen	validatie van het juiste gebruik van software die geschikt is voor de beoordeling	eerste inspectie van de productie- controle in de fabriek	bijvend toezicht, beoordeling en evaluatie van productie- controle in de fabriek waaronder periodieke inspecties van de fabriek	steekproeven genomen tijdens controle voordat het product op de markt gebracht wordt	verificatie dat de technische documentatie is opgesteld en bewijs bevat van de correcte toepassing van deze Verordening met betrekking tot de beoordeling van de prestatie en conformiteit met de op grond van deze Verordening geldende productvereisten
X was ook verplicht binnen het oude AVCP-systeem	X	X						X	X	X	X
X extra/nieuwe vereisten binnen het nieuwe AVS	X	X						X	X	X	X
SYSTEM 1+ volledige controle door de aangemelde instantie, met inbegrip van steekproeven tijdens controle	X	X						X	X	X	X
SYSTEM 1 volledige controle door de aangemelde instantie, zonder steekproeven tijdens controle	X	X						X	X	X	X
SYSTEM 2 aangemelde instantie richt zich op de productiecontrole in de fabriek	X							X	X		X
SYSTEM 3+ controle door aangemelde instantie op duurzaamheidsbeoordeling				X	X	X	X				
SYSTEM 3 Aangemelde instantie richt zich op het bepalen van het producttype	X		X								
SYSTEM 4 zelfverificatie en zelfcertificering door fabrikant											

CPR VOOR AANNEMERS

In de CPR-2024 worden aannemers niet als marktdeelnemers beschouwd en er staan geen verplichtingen of verantwoordelijkheden voor aannemers in.

Bouwproducten met CE-markering die op de markt worden gebracht overeenkomstig de CPR-2024 worden geleverd met uitgebreide informatie, ten eerste de Prestatie- en conformiteitsverklaring (DoPC) maar ook algemene productinformatie, gebruiksinstructies en veiligheidsinformatie. Deze informatie moet aan klanten worden getoond voordat ze gebonden worden door een verkoopcontract (ook bij verkoop op afstand) en maakt op een bepaald moment allemaal onderdeel uit van het Digitale Productpaspoort (DPP). Met de DoPC verklaren fabrikanten dat het product voldoet aan de vermelde prestaties, betreffende productvereisten die zijn vastgesteld in de gedelegeerde handelingen en de CPR-2024. Naast het bedoelde gebruik van het product, dat al lange tijd de gebruikelijke term is die het algemene doel van een product definieert, dient de fabrikant op grond van de CPR-2024 ook het aangegeven gebruik te specificeren. Dit geeft aan hoe de fabrikant voorziet dat het product wordt gebruikt binnen dat bredere algemene doel. De fabrikant is verantwoordelijk en aansprakelijk voor de naleving en conformiteit van de producten en dit is waar de verantwoordelijkheid en aansprakelijkheid van de fabrikant op grond van de CPR-2024 jegens klanten ophoudt.

Op basis van de uitgebreide informatie die fabrikanten en andere marktdeelnemers in de toeleveringsketen beschikbaar stellen, dienen aannemers en kopers vóór aanschaf van een product te kiezen uit producten die

geschikt zijn voor hun eigen doeleinden. Zelfs waar het aangegeven gebruik (bijv. voor dragende constructiedelen) overeenkomt met hun doeleinden, zijn aannemers en kopers verantwoordelijk om producten te kiezen die voldoen aan de plaatselijke bouwverordeningen (waar van toepassing) en de prestaties en andere specificaties van de ontwerpers. Waar de opgegeven prestaties van het aangeboden product niet voldoen of aan deze behoeften beantwoorden, moeten ze een alternatief product selecteren of de ontwerper op de hoogte stellen dat de berekeningen moeten worden gecontroleerd of aangepast.

Waar producten op maat worden gemaakt, is de situatie vergelijkbaar. De partij die de bestelling bij de fabrikant plaatst (de aannemer, ontwerper enz.) heeft de verantwoordelijkheid om de vereiste prestaties en andere kenmerken van het product te specificeren. De fabrikant heeft de verantwoordelijkheid en aansprakelijkheid om een product te leveren dat overeenkomt met en voldoet aan de specificaties van de klant (incl. productvereisten die zijn aangegeven door gedelegeerde handelingen voor de betreffende productfamilie of -categorie) en om conformiteit met de CPR-2024 te verzekeren. Maar de fabrikant is niet verantwoordelijk voor het voldoen aan de vereisten die gelden voor de lidstaat waar het product wordt geïnstalleerd (en kan daar ook niet aansprakelijk voor gesteld worden).

STANDAARDISATIE

7.1 Tekortkomingen in het standaardisatiesysteem verhelpen: van CPR-2011 naar CPR-2024

Geharmoniseerde normen (hEN's) op grond van de CPR-2011 waren vitaal om de interne markt te realiseren, waaronder voor bouwproducten. Het systeem had echter te maken met tekortkomingen, zoals onnauwkeurige mandaten (vervangen door standaardisatieverzoeken in de CPR-2024) of onvolledige normen die niet voldeden aan de behoeften van de lidstaten ten aanzien van regelgeving. Met de CPR-2024 blijven normen een kernelement maar worden er ook oplossingen geïntroduceerd waarop men kan terugvallen in situaties waarin het standaardisatiesysteem geen oplossing biedt.

7.2 Soorten geharmoniseerde normen

De twee soorten geharmoniseerde normen die in de CPR-2024 zijn gedefinieerd, zijn:

- Geharmoniseerde normen voor verplichte prestaties,
- Vrijwillige naleving van geharmoniseerde normen voor conformiteit.

7.2.1 Geharmoniseerde normen voor verplichte prestaties

Dit normtype vormt de basis voor uitgifte van de prestatieverklaring. Deze normen worden opgesteld op verzoek van de Europese Commissie middels standaardisatieverzoeken en bepalen de reikwijdte van het product, inclusief de vraag of gebruikte producten worden gedekt. Ze specificeren essentiële kenmerken, beoordelingsmethoden (inclusief alternatieven voor testen) en technische gegevens voor controle. Deze normen kunnen ook richtlijnen voor productinformatie en veiligheidsinstructies omvatten, en verzekeren interoperabiliteit van door mens en machine te lezen formats, waarin de DoPC moet worden verstrekt.

Geharmoniseerde normen voor prestaties worden door middel van uitvoeringshandelingen (besluiten) verplicht gesteld. Fabrikanten moeten deze normen toepassen vóór de aangegeven datum, doorgaans binnen een jaar nadat het besluit is genomen. Ze kunnen er echter voor kiezen om deze eerder toe te passen.

Eenvoudiger gezegd: de geharmoniseerde normen voor verplichte prestaties in de CPR-2024 spelen een vergelijkbare rol als de geharmoniseerde normen (hEN's) in de CPR-2011. Ze definiëren beide de essentiële kenmerken van een bouwproduct en bepalen hoe de prestaties moeten worden beoordeeld in relatie tot die kenmerken.

7.2.2 Vrijwillige naleving van geharmoniseerde normen voor conformiteit

Dit normtype is nieuw en is door de Europese Commissie ingevoerd om fabrikanten te helpen aantonen dat hun producten voldoen aan de productvereisten onder bijlage III van de CPR-2024. Het is verplicht om een conformiteitsverklaring met productvereisten te verstrekken (als deze zijn ingesteld door middel van een gedelegeerde handeling) maar fabrikanten kunnen hier ook aan voldoen door vrijwillige geharmoniseerde normen te gebruiken. Als ze daar niet voor kiezen, moeten ze naleving op een andere manier aantonen.

Naleving van vrijwillige geharmoniseerde normen levert een veronderstelling van conformiteit op en betreft aspecten zoals:

- **Juist functioneren en prestaties:** Normen kunnen materialen, onderdelen, afmetingen, maatvoering, vormen of andere elementen gebruiken om correcte productprestaties te garanderen.
- **Inherente productveiligheid:** In normen kunnen methoden volgens de stand der techniek worden gedefinieerd om risico's te verlagen, technische oplossingen aan te bieden of waarschuwingen te geven waar risico's niet kunnen worden weggenomen.
- **Milieutechnische aspecten van een product:** In normen kunnen de best practices worden aangegeven om een negatieve invloed op het milieu te minimaliseren. Ze kunnen technische oplossingen of waarschuwingen bieden om deze effecten te verkleinen of te vermijden.

7.3 Zorgen voor duidelijke standaardisatieverzoeken voor de ontwikkeling van geharmoniseerde normen

Om te zorgen dat CEN Technische Comités uitputtende normen kunnen ontwikkelen, moet de vereiste inhoud uitgebreid in standaardisatieverzoeken worden weergegeven. In het geval van verplichte geharmoniseerde normen ten aanzien van prestaties en vrijwillige geharmoniseerde normen is het van groot belang dat de specifieke behoeften van lidstaten zorgvuldig worden bekeken. Hiertoe ondersteunt een zogeheten "CPR Acquis Expert Group" de Europese Commissie bij het opstellen van de technische aspecten van het verzoek. Deze groep omvat experts die door lidstaten zijn aangewezen en vertegenwoordigers van Europese standaardisatie- en belangenorganisaties.

Kernelementen van een standaardisatieverzoek zijn o.a.:

Key elements of a standardisation request include:

- de productfamilie of -categorieën die de norm(en) moet(en) betreffen,
- de technische inhoud, vooral de essentiële kenmerken die zijn vereist,
- de deadline voor oplevering van de norm(en).

Wanneer CEN het verzoek accepteert, moet de organisatie de normen binnen de deadline in het standaardisatieverzoek ontwikkelen en bij de Europese Commissie ter beoordeling indienen.

7.4 Procedure om geharmoniseerde normen te beoordelen en te implementeren

7.4.1 Geharmoniseerde normen voor verplichte prestaties

Wanneer de Europese Commissie geharmoniseerde normen van het CEN ontvangt, moet binnen zes maanden worden beoordeeld of deze voldoen aan het standaardisatieverzoek en de wetgeving van de Europese Unie. Het met redenen omklede resultaat wordt vervolgens aan het CEN en de CPR Acquis Expert Group gepresenteerd.

Wanneer de beoordeling positief is, doet de Europese Commissie het volgende:

- Er wordt een uitvoeringshandeling aangenomen om de norm verplicht te stellen. Dit geldt doorgaans vanaf een jaar na invoering, maar fabrikanten mogen het ook eerder toepassen.

Klachten indienen

- Lidstaten, het Europees Parlement of de Europese Commissie (met steun van de CPR Acquis Expert Group) kunnen een formele klacht indienen als zij van mening zijn dat de geharmoniseerde normen ten aanzien van prestaties niet voldoen aan de wettelijke vereisten of onvoldoende rekening houden met essentiële kenmerken.

Indien de Europese Commissie de geharmoniseerde norm ten aanzien van prestaties tekortschiet, kan deze:

- de geharmoniseerde norm ten aanzien van prestaties verplicht stellen met beperkingen, of
- andere geharmoniseerde technische specificaties instellen [Zie 'Alternatieve oplossing' hieronder](#).

Voorwaarden voor alternatieve oplossing

De Europese Commissie kan alleen andere geharmoniseerde technische specificaties aannemen wanneer:

- CEN het standaardisatieverzoek afwijst,
- de gevraagde norm niet vóór de deadline en uiterlijk drie jaar na aanvaarding van het standaardisatieverzoek is opgeleverd,
- de opgeleverde norm niet beantwoordt aan het standaardisatieverzoek.

Daarnaast, indien het verzoek herziening van een bestaande verplichte geharmoniseerde norm ten aanzien van prestaties betrof, wanneer:

- er in de afgelopen vijf jaar geen eerdere verplichte norm zonder beperkingen verplicht is gesteld, of
- een eerdere verplichte norm met beperkingen verplicht is gesteld.

Procedure van de Europese Commissie

Zelfs indien aan deze voorwaarden is voldaan, moet de Europese Commissie een proces volgen voordat andere technische specificaties verplicht worden gesteld, waaronder:

- het oordeel van de CPR Acquis Expert Group overwegen,
- relevante belangenorganisaties raadplegen die financiering krijgen om de ontwikkeling van normen te ondersteunen.

Bezwaren tegen uitvoeringshandelingen

Indien een lidstaat of het Europees Parlement van mening is dat een uitvoeringshandeling niet volledig beantwoordt aan de essentiële kenmerken, moet die de Europese Commissie op de hoogte stellen onder vermelding van gedetailleerde redenen. De Europese Commissie beoordeelt de bezwaren en kan de uitvoeringshandeling zo nodig aanpassen.

7.4.2 Vrijwillige naleving van geharmoniseerde normen voor conformiteit

Het proces om de vrijwillige implementatie van geharmoniseerde normen ten aanzien van conformiteit te verwerken, weerspiegelt de procedure voor geharmoniseerde normen ten aanzien van prestaties. Er zijn echter een paar belangrijke verschillen:

Geen vast tijdsbestek

Dit betekent dat de Europese Commissie niet is gebonden aan een specifieke deadline bij de beoordeling of de vrijwillige implementatie van een geharmoniseerde norm voor conformiteit voldoet aan de wettelijke vereisten en beantwoordt aan het standaardisatieverzoek ten aanzien van de veronderstelling van conformiteit voor de gevraagde productvereisten.

Vrijwillige aard

In tegenstelling tot geharmoniseerde normen voor prestaties maakt de publicatie van een verwijzing naar de vrijwillige geharmoniseerde norm voor conformiteit in het Publicatieblad van de Europese Unie ('PBEU') deze niet verplicht; het blijft vrijwillig voor fabrikanten.

Alternatieve oplossing

Indien de vrijwillige veronderstelling van een geharmoniseerde norm ten aanzien van conformiteit niet kan worden opgenomen in het Publicatieblad van de EU (met of zonder beperkingen), is een soortgelijke alternatieve oplossing van toepassing. Hiervoor gelden echter minder tijdsgebonden beperkingen vergeleken met de procedure voor geharmoniseerde normen voor prestaties.

VRIJWILLIGE ROUTE VOOR CE-MARKERING

Net als de CPR-2011 biedt ook de nieuwe CPR-2024 een vrijwillige route voor CE-markering op basis van een European Technical Assessment (ETA, Europese technische beoordeling) (*art. 3(19), 37*), uitgebracht door een Technical Assessment Body (TBI, Technische beoordelingsinstantie) (*art. 3(57), 31(3), 32*) overeenkomstig European Assessment Documents (EAD's, Europese beoordelingsdocumenten) (*art. 3(18), 13(1), 31*). TBI's worden nog steeds georganiseerd en hun werk gecoördineerd in de European Organisation of Technical Assessment Bodies (EOTA) (*art. 41(1)*).

In de nieuwe CPR-2024 worden echter een aantal opmerkelijke verschillen opgenomen voor de vrijwillige route vanwege ervaringen op grond van de CPR-2011 (*overwegingen (69) en (70)*). De voornaamste verschillen worden hieronder vermeld en in dit hoofdstuk uitgebreider besproken:

- EAD's gelden niet als 'geharmoniseerde technische specificaties' ([zie hoofdstuk 2.6](#)) en maken dus ook geen deel uit van de geharmoniseerde zone.
[Zie hoofdstuk 2.8.1.](#)
- EAD's kunnen niet worden aangenomen indien een product valt onder een geharmoniseerde norm die door een uitvoeringshandeling verplicht is gesteld (*art. 31 (1a)*) of binnen één jaar moet worden opgeleverd (*art. 31 (1c)*).
- De Europese Commissie kan via gedelegeerde handelingen regels toevoegen om het systeem van EAD's goed te laten functioneren (*art. 32 (5)*).
- EAD's verschaffen een juridische basis om Europese technische beoordelingen (ETA's) uit te vaardigen. Ze worden vermeld in het Publicatieblad en kunnen voor een standaardperiode van 10 jaar worden gebruikt tenzij de verwijzing uit het Publicatieblad wordt verwijderd. Tegen het eind van de geldigheidsperiode kan de EOTA ter verlenging EAD's bij de Europese Commissie indienen (*art. 34 (2)*).
- ETA's die worden uitgebracht op basis van een EAD blijven geldig tot 5 jaar nadat de geldigheid van de EAD afloopt (*art. 37 (5)*).
- De inhoud van EAD's omvat:
 - de beschrijving van het product of de productcategorie (nieuw) en het bedoelde gebruik,
 - relevante essentiële kenmerken en de vastgestelde milieukenmerken,
 - beoordelingsmethoden,
 - technische details voor het AVS-systeem,
 - richtlijnen voor het opstellen van algemene productinformatie, gebruiksinstructies en veiligheidsinformatie,
 - richtlijnen voor een machineleesbare DoPC (*art. 35*).

8.1 European Assessment Documents (EAD's)

European Assessment Documents (EAD's of Europese beoordelingsdocumenten) zijn documenten die door de Organisation of Technical Assessment Bodies (TBI's) worden goedgekeurd om European Technical Assessments (ETA's of Europese technische beoordelingen) uit te brengen

Zie hoofdstuk 8.2.

In een EAD worden de methoden en criteria gedefinieerd om de prestaties van producten te beoordelen ten aanzien van hun essentiële kenmerken. Daarin worden ook de technische gegevens vermeld die nodig zijn om de beoordelings- en controlesystemen te implementeren, richtlijnen om instructies en veiligheidsinformatie op te stellen en richtlijnen om de interoperabiliteit van door mens en machine leesbare formats voor de prestatie- en conformiteitsverklaring te garanderen.

8.1.1 Wat geldig blijft in vergelijking met EAD's op grond van de CPR-2011

- EAD's op grond van de CPR-2024 leggen nog steeds methoden en criteria vast voor de beoordeling van producten ten aanzien van hun essentiële kenmerken (*art. 31 (1)*).
 - EAD's kunnen producten betreffen vanuit de volledige reikwijdte van de CPR, incl. gebruikte producten (*art. 2, 31 (1)*).
 - EAD's kunnen echter alleen worden ontwikkeld voor producten die niet vallen onder:
 - een geharmoniseerde norm die door een uitvoeringshandeling verplicht is gesteld,
 - een uitvoeringshandeling die is aangenomen waar
- De criteria die bepalen wanneer een product geacht wordt niet onder geharmoniseerde normen te vallen, zijn beschreven in (*art. 31 (2)*). Dit betreft onder andere verwijzing naar materialen (die niet gelijk mogen zijn aan de materialen binnen de reikwijdte van de geharmoniseerde norm) en verwijzing naar beoordelingsmethoden die niet voor het betreffende product geschikt worden geacht.
- een geharmoniseerde norm was aangevraagd maar niet volgens verzoek opgeleverd,
 - een geharmoniseerde norm die moet worden opgeleverd binnen een jaar (*art. 31 (1)*).

8.1.2 Nieuwe zaken die door de CPR-2024 voor EAD's zijn geïntroduceerd

- De CPR-2024 wil proliferatie vermijden (*art. 31 (4,5), 32(4)*) en transparantie in de ontwikkeling van EAD's verhogen door lidstaten hierbij te betrekken (*32 (2)*).
- Een EAD kan niet alleen door een individuele fabrikant maar ook door een groep fabrikanten, verenigingen/ associaties of de Europese Commissie worden aangevraagd (*art. 31 (3)*).
- Alle EAD's die tot 8 januari 2026 worden gepubliceerd, blijven slechts geldig tot 9 januari 2031 tenzij ze om andere redenen voor die datum verlopen, bijv. wanneer het betreffende product onder een hTS valt (*art. 95(4)*). Aangenomen EAD's die niet voor 8 januari 2026 worden gepubliceerd, kunnen na deze datum niet meer de basis vormen voor het uitgeven van nieuwe ETA's.

- Waar essentiële kenmerken en hun beoordelingen, inclusief drempelwaarden, al in een geharmoniseerde technische specificatie of andere EAD staan, verwijzen EAD's hiernaar zolang dit technisch haalbaar is (*art. 35 (3)*).

8.2 European Technical Assessments (ETA's)

Een **European Technical Assessment** (ETA of Europese technische beoordeling) is een vrijwillig document dat de prestaties van een bouwproduct ten aanzien van de essentiële kenmerken beoordeelt. Het is gebaseerd op een European Assessment Document (EAD of Europees beoordelingsdocument) en wordt uitgegeven

8.2.1 Wat geldig blijft in vergelijking met ETA's op grond van de CPR-2011

- Een ETA wordt uitgevaardigd op verzoek van een fabrikant of TBI. De TBI hoeft niet in de lidstaat van de fabrikant gevestigd te zijn. Fabrikanten hebben het recht een keuze te maken uit de beschikbare TBI's.
- Een ETA wordt uitgebracht op basis van een EAD. Als er nog geen EAD is, moet een bestaande EAD mogelijk worden geactualiseerd of moet een nieuwe EAD worden ontwikkeld door EOTA, als het product niet valt onder een geharmoniseerde norm enz.
[Zie hoofdstuk 8.1.1.](#)

8.2.2 Nieuwe zaken die door de CPR-2024 voor ETA's zijn geïntroduceerd

- Op grond van de CPR-2024 kan een ETA alleen worden uitgebracht aan de hand van een EAD die in het Publicatieblad (PBEU) is gepubliceerd (*artikel 37 (1)*). Op grond van de CPR-2011 was een voorwaarde voor vermelding van een EAD in het PBEU dat tenminste één ETA moest zijn uitgevaardigd aan de hand van die EAD. Op grond van de CPR-2024 kan een ETA pas worden uitgebracht nadat de EAD in het PBEU is gepubliceerd.
- De verplichting om een product die onder een ETA valt van CE-markering te voorzien is komen te vervallen (*artikel 37 (6)*).
- De geldigheid van ETA's is nu beperkt tot vijf jaar na de aflooptdatum van de betreffende EAD (tien jaar na publicatie van de verwijzing in het PBEU tenzij verlengd (*artikel 34 (2), artikel 37 (5)*)).
- ETA's omvatten daarnaast een prestatiebeoordeling voor de gedefinieerde essentiële milieukenmerken vanaf 8 januari 2026 (*art. 96, 37(3)*) met de eerste vijf kenmerken ten aanzien van GWP (*bijlage II punt (a) tot (d)*), gevolgd door verdere milieukenmerken volgens de in *artikel 15(3)* vermelde implementatietijdlijn.
- ETA's kunnen zelfs worden uitgebracht nadat een standaardisatieverzoek is vermeld, totdat de betreffende geharmoniseerde technische specificatie is gepubliceerd (*art. 37 (1)*).

8.3 Technische beoordelingsinstanties (TBI's) en hun coördinatie

Technical Assessment Bodies (TBI's of Technische beoordelingsinstanties) zijn onafhankelijke organisaties die op grond van de CPR-2024 zijn aangewezen om European Technical Assessments (ETA's) te beoordelen en uit te geven, die niet onder geharmoniseerde technische specificaties vallen.

8.3.1 Wat geldig blijft in vergelijking met TBI's op grond van de CPR-2011

- Er wordt een organisatie voor de coördinatie van TBI's opgericht (art. 41). Op grond van de CPR-2011 was dit de European Organisation for Technical Assessment (EOTA).
- TBI's moeten de deadlines in acht nemen, EAD's beoordelen en met de Europese Commissie delen, voor fabrikanten rendabel zijn en coördinatie tussen TBI's verzorgen.
- De Europese Commissie kan de EAD-procedures wijzigen door middel van gedelegeerde handelingen.
- TBI's moeten de aanvrager informatie verstrekken over de redenen van weigering van een verzoek, de AVS die voor het product geldt en de EAD-vermelding.
- De aanwijzende autoriteit kan de TBI-vermelding beperken, opschorten of intrekken als zij van mening is dat niet meer wordt voldaan aan de CPR-2024 (voor een specifieke productfamilie).
- De organisatie van TBI's maakt de verwijzingen naar EAD's en ETA's, de lijst van TBI's verantwoordelijk voor specifieke ETA's en de lijst van fabrikanten die deze gebruiken openbaar (*art. 41 (2h)*).

8.3.2 Nieuwe zaken die door de CPR-2024 voor TBI's zijn geïntroduceerd

- TBI's wordt gevraagd de voorkeur te geven aan het uitbreiden van de dekking van bestaande EAD's in plaats van nieuwe te creëren.
- TBI's wordt gevraagd meer transparantie en efficiëntie te bieden. Zo moet het organogram openbaar zijn, moet personeel goed getraind worden en kan aan TBI's worden gevraagd te bewijzen dat ze de CPR-2024 in acht nemen.
- TBI's kunnen EAD's ook uitbrengen op verzoek van een groep fabrikanten, een fabrikantenassociatie of de Europese Commissie
- TBI's wordt gevraagd nauw samen te werken met CEN en de Europese Commissie. Ze moeten elk EAD-verzoek vergelijken met bestaande hTS's en standaardisatieverzoeken: als er een geharmoniseerde norm in ontwikkeling is die het betreffende product dekt en naar verwachting binnen een jaar wordt opgeleverd, stelt de TBI de aanvrager op de hoogte dat de EAD kan worden gebruikt om ETA's uit te geven tot de datum waarop de geharmoniseerde standaard verplicht wordt.
- TBI's moeten hun klanten informeren over de publicatie van hTS's en de daaropvolgende intrekking uit het PBEU van verwante EAD's waaronder hetzelfde product valt.

- De Europese Commissie speelt een bredere rol in toezicht op het werk van TBI's, de evaluatie van TBI's en de beoordeling van EAD's. TBI's moeten bijvoorbeeld op verzoek aan de Europese Commissie bewijzen dat ze de CPR-2024 naleven. Ze moeten rapporteren over een gelijkmatige geografische verdeling van taken en hun onafhankelijkheid.
 - Wanneer vereenvoudigde procedures worden gebruikt (*art. 59, 60 en 61*), beoordeelt en certificeert een TBI de equivalentie aan de vereiste beoordeling voor essentiële kenmerken overeenkomstig de betreffende EAD.
- Procedures om als fabrikant een ETA aan te vragen zijn vrijwel ongewijzigd ten opzichte van de CPR-2011 (de TBI heeft zes maanden om een concept-EAD op te stellen en de fabrikant heeft 20 werkdagen om te reageren). Groepen fabrikanten of fabrikantenassociaties en de Europese Commissie richten hun verzoeken echter tot de organisatie van TBI's.

DIGITAAL PRODUCT-PASPOORT (DPP)

Het initiatief voor een digitaal productpaspoort (DPP) in de EU zal gaan gelden voor een groot aantal producten, waaronder textiel, meubilair, batterijen, elektronische apparaten en bouwproducten. Het overkoepelende raamwerk voor het DPP is geschetst in Verordening (EU) 2024/1781, ook wel de Verordening ecologisch ontwerp voor duurzame producten genoemd. Met het initiatief voor een DPP wordt gestreefd naar het verstrekken van heldere en toegankelijke informatie over producten, waaronder oorsprong, samenstelling en milieupact. Dit hoofdstuk kijkt naar de bepalingen van de CPR-2024 ten aanzien van het digitale productpaspoort (DPP) voor bouwproducten.

9.1 Doel en functie van het DPP voor bouwproducten

Alhoewel het DPP-systeem voor de bouw wordt beschreven in de CPR-2024, is het feitelijk de Verordening ecologisch ontwerp voor duurzame producten (ESPR) die het grondwerk legt en het overkoepelende raamwerk voor het DPP-systeem definieert. Het DPP-systeem voor de bouw is inherent verbonden aan en geïntegreerd in dit overkoepelende DPP-systeem dat door de ESPR is vastgesteld.

Ondanks het feit dat het doel en de functie van het DPP-systeem voor de bouw nog niet is gedefinieerd op het moment van schrijven, gaat het zoals voorzien in de CPR-2024 om een digitaal gegevensbestand met uitgebreide informatie over bouwproducten gedurende hun levensloop. Het moet zó worden ontworpen dat daarmee de transparantie en traceerbaarheid in

de bouwsector wordt verbeterd. Het DPP voor bouwproducten moet informatie bevatten die naar verwachting geïnformeerde besluitvorming voor gebruikers en overheden vergemakkelijkt, markttoezicht verbetert en de circulaire economie stimuleert door o.a. informatie over hergebruik en recycling te verstrekken.

9.2 Inhoud van het DPP voor bouwproducten

In de CPR-2024 wordt de vereiste inhoud van het digitale productpaspoort (DPP) voor bouwproducten in artikel 76 gedefinieerd. De volgende informatie moet worden opgenomen in het DPP:

- Declaration of Performance and Conformity (DoPC, prestatie- en conformiteitsverklaring) volgens *artikel 15*
- Algemene productinformatie, gebruiksinstructies en veiligheidsinformatie, overeenkomstig *artikel 22(6)*
- Technische documentatie overeenkomstig *artikel 22(3)*
- Informatie over specifieke labels overeenkomstig *artikel 22(9)*
- Unieke identificatiecodes om de traceerbaarheid van het product te garanderen overeenkomstig *artikel 79(1)*
- Door andere EU-wetgeving vereiste documentatie, uitsluitend wanneer andere EU-verordeningen specifieke documentatie voor het product vereisen
- Gegevensdragers van kernonderdelen, alleen wanneer het product kernonderdelen bevat die al een eigen productpaspoort hebben

9.3 Tijdslijn voor de implementatie van het DPP voor bouwproducten

Op grond van de CPR-2024 moet de Europese Commissie gedelegeerde handelingen aannemen om het DPP-systeem voor de bouw in te voeren (*art. 75(1)*). Het systeem moet binnen zes maanden nadat deze gedelegeerde handelingen van kracht worden volledig operationeel zijn en aan de doelstellingen beantwoorden (*art. 80(1)*), zelfs al was het nog niet gedefinieerd op het moment dat deze gids werd opgesteld. Fabrikanten van bouwproducten die vallen onder de geharmoniseerde technische specificaties die zijn gepubliceerd in het kader van de CPR-2024, moeten vervolgens binnen anderhalf jaar productpaspoorten in het systeem beschikbaar stellen (*art. 80(1)*).

Op grond van de CPR-2024 moet het DPP beschikbaar zijn voor een periode van 25 jaar nadat het laatste met het producttype overeenkomende product op de markt is gebracht. Ook zijn fabrikanten en marktdeelnemers die als fabrikanten optreden verplicht om het digitale productpaspoort van hun bouwproducten tenminste gedurende tien jaar beschikbaar te stellen (*art. 75(2)*).

9.4 Verplichtingen voor fabrikanten met betrekking tot het DPP voor bouwproducten

In essentie zijn fabrikanten verantwoordelijk voor het aanmaken, onderhouden en toegang bieden tot een DPP dat uitgebreide en correcte informatie over hun bouwproducten bevat.

De voornaamste verplichtingen voor fabrikanten met betrekking tot het digitale productpaspoort staan omschreven in artikel 22(7): Anderhalf jaar nadat de gedelegeerde handeling van kracht wordt waarmee het DPP-systeem voor de bouw wordt ingesteld, moeten fabrikanten een DPP beschikbaar stellen via het systeem voor bouwproducten die vallen onder geharmoniseerde technische specificaties die zijn gepubliceerd in het kader van de CPR-2024. Voor die bouwproducten moet het DPP gekoppeld zijn aan

een gegevensdrager, zoals een QR-code op of aan het product of de verpakking.

BELANGRIJK: Voor bouwproducten die vallen onder geharmoniseerde normen die zijn ontwikkeld op grond van de CPR-2011 en die nog niet zijn herzien nadat CPR-2024 van kracht werd, gelden de bepalingen betreffende het digitale productpaspoort voor bouwproducten niet.

DEFINITIEKADER

'Gegevensdrager' een lineair barcode-symbool, een tweedimensionaal symbool of een ander medium om automatisch identificatiecodes uit te lezen dat met een apparaat kan worden gescand.

'Unieke identificatiecodes' wordt niet expliciet gedefinieerd in de CPR-2024. De context van het DPP en de verwijzing naar artikel 12 van de Verordening ecologisch ontwerp voor

duurzame producten (ESPR) bieden meer duidelijkheid: het is een code of serie tekens die het ene producttype onderscheidt van het andere, waardoor traceerbaarheid en nauwkeurig informatiemanagement gedurende de levensduur van het product mogelijk zijn. Een unieke identificatiecode zorgt dat een specifiek producttype kan worden vastgesteld.

9.5 Gegevenstoegankelijkheid en interoperabiliteit

In de CPR-2024 wordt het belang van gegevenstoegankelijkheid en interoperabiliteit benadrukt. Het DPP moet worden gebaseerd op open standaarden en een interoperabel format gebruiken om naadloze gegevensuitwisseling te garanderen. Het moet ook verschillende toegangsniveaus tot het digitale systeem bieden, zodat rekening kan worden gehouden met de behoeften van verschillende belanghebbenden terwijl intellectuele eigendomsrechten en gevoelige commerciële informatie beschermd worden.

De CPR-2024 biedt niet meer specifieke richtlijnen over formats en protocollen om naadloze integratie met andere digitale systemen in de bouwsector te verzekeren, bijvoorbeeld Building Information Modelling (BIM).

CEN-comités werken momenteel aan een geharmoniseerde benadering voor de implementatie van het DPP voor bouwproducten.

DUURZAAMHEID

De “EU Green Deal”, die voor 2050 klimaatneutraliteit wil realiseren, heeft voorgesteld om de CPR-2011 te herzien zodat deze in lijn is met de nieuwe doelstellingen op het gebied van klimaat en circulaire economie. Het overkoepelende doel is de klimaatimpact te verlagen en het efficiënt gebruik van materiaal in de hele bouwproductensector te vergroten. In de CPR-2011 werd duurzaamheid al meegenomen, al was dit op beperktere schaal dan in de herziene versie (2024), waarin nu verplichte milieuverklaringen worden geïntroduceerd en waarmee de implementatie van hergebruikte materialen wordt nagestreefd en productontwerp voor hergebruik en recycling gestimuleerd.

Samengevat: fabrikanten van bouwproducten die vallen onder geharmoniseerde technische specificaties en die zijn ontwikkeld in het kader van de CPR-2024 moeten de milieuprestaties gedurende de hele levenscyclus van hun product (op basis van EN 15804²) in hun DoPC vermelden. Mogelijk moeten ze in hetzelfde document ook andere milieuaspecten meenemen (levensduur, recyclebaarheid, hergebruikte materialen

enz.). Daarnaast moeten fabrikanten uitgaan van verplichte duurzaamheidsvereisten in openbare aanbestedingstrajecten, vereisten voor de verkrijgbaarheid van specifieke reserveonderdelen en de implementatie van labels op het gebied van duurzaamheid voor bepaalde bouwproducten.

2. Uitsluitend voor producten verwant aan verwarmingssystemen is de verklaring van de milieuprestaties gedurende de levensduur gebaseerd op EN 50693 in plaats van EN 15804..

10.1 Verplichtingen voor fabrikanten

Op grond van de CPR-2024 moeten fabrikanten, wanneer hun producten vallen onder geharmoniseerde technische specificaties die zijn ontwikkeld in het kader van de CPR-2024, de milieuprestaties van hun producten gedurende de levensduur aangeven voor een aantal vastgestelde essentiële kenmerken ten aanzien van milieuvriendelijkheid. Dit geschiedt in een gefaseerde aanpak:

- Vanaf de ingangsdatum van de CPR-2024 moet het DoPC de essentiële kenmerken in punt (a) tot (d) van *bijlage II* bevatten.
- Vanaf vier jaar na de ingangsdatum moet het DoPC bovendien de essentiële kenmerken in deel 2, punt (e) tot (m) van *bijlage II* bevatten.
- Vanaf zes jaar na de ingangsdatum moet het DoPC ook de essentiële kenmerken in punt (n) tot (s) van *bijlage II* bevatten.

Naast de essentiële milieukenmerken die fabrikanten moeten vermelden om de duurzaamheidsprestaties van hun producten aan te tonen (indien deze vallen onder geharmoniseerde technische specificaties ontwikkeld in het kader van de CPR-2024), kunnen er ook andere milieuverplichtingen voor fabrikanten worden ingevoerd door middel

van vrijwillige geharmoniseerde normen die andere productvereisten stellen ten aanzien van veiligheid of milieu met betrekking tot de productie, het ontwerp en de verpakking van producten die in samenwerking met lidstaten door de Europese Commissie zijn vastgesteld. In dit geval, d.w.z. als het bouwproduct valt onder productvereisten gesteld door in *artikel 7(1)* vermelde gedelegeerde handelingen, moeten fabrikanten verwijzen naar de betreffende vrijwillige geharmoniseerde normen om technische documentatie op te stellen die bewijs van conformiteit met de veiligheids- en/of milieureisten bevat (*art. 22(1)*).

BELANGRIJK: Voor bouwproducten die vallen onder geharmoniseerde normen die zijn ontwikkeld op grond van de CPR-2011 en nog niet zijn herzien sinds de CPR-2024 van kracht werd, gelden de bepalingen betreffende het Digitale productpaspoort voor bouwproducten niet.

NOEMENSWAARDIG

De conformiteitsverklaring en prestatieverklaring moeten worden gecombineerd in één document. Essentiële kenmerken ten aanzien van milieu (zoals GWP) vallen onder geharmoniseerde technische specificaties en moeten worden gepresenteerd in de “paragraaf over prestaties” van het DoPC. Als er

milieugebonden productkenmerken (zoals recyclebaarheid van het product) door de Europese Commissie zijn vastgesteld, dan vallen ze mogelijk onder vrijwillige geharmoniseerde normen en de conformiteit moet dan worden gepresenteerd in de “paragraaf over conformiteit” van het DoPC.

10.2 Veranderingen in milieutechnische basisvereisten voor bouwwerken die nieuw zijn in de CPR-2024

De basisvereisten voor bouwwerken (‘Basic Requirements for Construction Works’ of BRCW) zoals beschreven in bijlage I van de CPR-2024 vormen de fundamentele principes die ontwerp, bouw, gebruik, onderhoud en zelfs deconstructie of sloop van bouwwerken moeten bepalen.

Ten aanzien van milieutechnische basisvereisten voor bouwwerken moeten we enkele verschillen in de CPR-2024 ten opzichte van de CPR-2011 benadrukken.

MILIEUTECHNISCHE BASISVEREISTEN VOOR BOUWWERKEN IN DE CPR-2024	VERGELIJKING MET DE BASISVEREISTEN VOOR BOUWWERKEN IN DE CPR-2011
3 - Bescherming tegen negatieve invloed op de hygiëne en gezondheid in verband met bouwwerken	Vergelijkbaar met BRWC 3 “Hygiëne, gezondheid en het milieu” in CPR-2011
7 - Uitstoot van bouwwerken naar de buitenomgeving	Nieuw maar deels opgenomen in BRWC 3 “Hygiëne, gezondheid en het milieu” in CPR-2011
8 - Duurzaam gebruik van natuurlijke hulpbronnen in bouwwerken	Vergelijkbaar met BRWC 7 “Duurzaam gebruik van natuurlijke hulpbronnen” in CPR-2011, verwijzing naar duurzaamheid is verwijderd of verplaatst in CPR-2024

Algemeen gezien wordt in de CPR-2024 een gedetailleerdere en uitgebreidere benadering tot milieuoverwegingen binnen de basisvereisten voor bouwwerken (BRCW) geïntroduceerd. In de nieuwe tekst hebben de verschillende milieuoverwegingen, waaronder uitstoot, gebruik van middelen en afvalbeheer, betrekking op de hele levenscyclus van een bouwwerk, waaronder ook de deconstructiefase.

10.3 Assessment and Verification System 3+ voor de duurzaamheidsprestaties van producten

In de CPR-2024 is het AVS 3+ het beoordelings- en controlesysteem dat betrekking heeft op duurzaamheid.

Voor de verklaring van de duurzaamheidsprestaties van zijn producten is de fabrikant verantwoordelijk voor de beoordeling van de milieuprestaties met behulp van methoden als gegevensverzameling, modellering en andere aannames op basis van bedrijfsspecifieke gegevens (bijv. energieverbruik van de fabriek). Fabrikanten wordt ook gevraagd om productbesturing in de fabriek te implementeren en zo een consistent fabricageproces te garanderen. De aangemelde instanties bevestigen anderzijds de milieubeoordeling van de fabrikant. Dit betreft controle van ingevoerde gegevens en aannames, validatie van de beoordeling en het beoordelingsproces, controle

van de software en een initiële fysieke inspectie om eventuele bedrijfsspecifieke gegevens te valideren.

Voor bouwproducten die vallen onder geharmoniseerde normen die zijn ontwikkeld in het kader van de CPR-2024, moeten de berekende levenscycli alle fasen in de levensduur van een product beslaan, van de aankoop van grondstoffen of opwekking uit natuurbronnen tot uiteindelijke afvoer, waaronder potentiële voordelen en belastingen buiten de grenswaarden (bijv. module D voor de berekening van netto voordelen en belastingen van duurzaamheid).

10.4 Groene overheidsopdrachten

Op grond van *Artikel 83* van de CPR-2024 moeten aanbestedende overheden en instellingen zich voor aanbestedingsprocedures die onder specifieke EU-richtlijnen (2014/24/EU of 2014/25/EU) vallen moeten houden aan de verplichte minimale duurzaamheidsvereisten zoals vermeld in gedelegeerde handelingen wanneer contracten minimale duurzaamheidsprestaties voor bouwproducten vereisen met betrekking tot hun milieukeurmerken onder geharmoniseerde technische specificaties.

10.5 Duurzaamheidslabels

Er is een mogelijkheid (geboden door *artikel 22(9)* van de CPR-2024) dat de Europese Commissie gedelegeerde handelingen zal aannemen om specifieke vereisten voor duurzaamheidslabels voor specifieke productfamilies in te voeren. Dat kan echter alleen voor bouwproducten waarvan de algehele milieuprestaties in de loop van de levenscyclus niet significant verandert naargelang de installatie ervan.

10.6 Reserveonderdelen

In de CPR-2024 worden reserveonderdelen en de verkrijgbaarheid daarvan relevant genoemd om de duurzaamheid van bouwproducten te garanderen. Door de verkrijgbaarheid van reserveonderdelen te eisen, wil men met de CPR-2024 een circulaire economie stimuleren waarin producten worden gerepareerd en onderhouden in plaats van vervangen. Dit vermindert afval en de milieu-impact. Dat is de kern van artikel 22(9), waardoor de Europese Commissie gedelegeerde handelingen kan introduceren waarmee fabrikanten van specifieke productfamilies verplicht worden om specifieke reserveonderdelen beschikbaar te stellen, die niet algemeen verkrijgbaar zijn. Als zo'n verplichting wordt ingesteld, geldt dit voor een periode van tien jaar nadat het laatste met het producttype overeenkomende product op de markt is gebracht tenzij de gedelegeerde handeling een afwijkende periode vermeldt.

Zie hoofdstuk 3.2.10.

MARKTTOEZICHT

De ervaring met de CPR-2011 leerde dat het markttoezicht moet worden verbeterd en dat de procedures voor (klachten over) niet-naleving moeten worden verbeterd.

Er zijn bepaalde opvallende nieuwe punten ten aanzien van concepten op het gebied van markttoezicht in de CPR-2024 geïntroduceerd:

- de introductie van een klachtenportal (*art. 63*),
- de mogelijkheid voor een natuurlijke of rechtspersoon om klachten of meldingen over mogelijke niet-naleving te delen (*art. 63*),
- training die aan personeel in markttoezicht moet worden geboden (*art. 67, 73*),
- coördinatie van markttoezicht (*art. 68*),
- het verhalen van kosten voor markttoezicht in geval van niet-naleving (*art. 69*).

In de CPR-2024 is bepaald dat markttoezichtautoriteiten door de lidstaten worden aangewezen. Deze zijn op nationaal niveau actief (tenzij naar hun oordeel niet-naleving verder reikt dan hun grondgebied) en spelen o.a. de rol van ontvanger van klachten of meldingen van natuurlijke of rechtspersonen ten aanzien van bouwproducten die mogelijk niet voldoen aan de CPR-2024 (*art. 63*).

DEFINITIEKADER

‘Markttoezichtautoriteit’ volgens de definitie in Verordening (EU) 2019/1020: een autoriteit die is aangewezen door een lidstaat [...] en verantwoordelijk is voor markttoezicht op

het grondgebied van die lidstaat. De officiële list van markttoezichtautoriteiten per sector is hier te vinden <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/64535>

Volgens (*art. 65*), wanneer een nationale markttoezichtautoriteit voldoende reden ziet om te geloven dat producten, die vallen onder een geharmoniseerde technische specificatie of waarvoor een Europese technische beoordeling is uitgebracht, niet voldoen aan de regelgeving, heeft die autoriteit de macht om de producten en fabrikant of andere relevante marktdeelnemer aan een onderzoek te onderwerpen. In zulke gevallen zijn fabrikanten verplicht medewerking te verlenen aan de markttoezichtautoriteit om de situatie op te helderen.

Indien uit de inspectie door de markttoezichtautoriteit blijkt dat de producten niet voldoen aan de vereisten en verplichtingen zoals omschreven in de CPR-2024, wordt de fabrikant (of andere relevante marktdeelnemer) verzocht direct corrigerende maatregelen te treffen. Indien de fabrikant (of andere relevante marktdeelnemer) geen medewerking verleent, kan de markttoezichtautoriteit het betreffende product van de markt halen of terugroepen en verbieden om het product op de markt te brengen (*art. 65.4*). Indien wordt ontdekt dat een product niet voldoet aan de vereisten, dient de fabrikant (of andere relevante marktdeelnemer) de kosten te betalen die door de markttoezichtautoriteit voor inspectie en fysieke producttests zijn gemaakt (*artikel 69*).

NOEMENSWAARDIG

Zelfs indien een product voldoet aan de vereisten van de CPR-2024, kan een markttoezichtautoriteit de fabrikant vragen om geschikte maatregelen te treffen indien

zij van mening zijn dat het product een risico vormt voor de gezondheid of veiligheid van personen of het milieu (*art. 67*).



CONSTRUCTION PRODUCTS EUROPE AISBL

Avenue Louise 54 - Box P03 - 1050 Brussels, Belgium
Enterprise number: 0465.221.205 – EU Transparency Register: 48010783162-91
RPM Bruxelles - BNP Paribas Fortis BE04 0017 1257 6931

NVTB - Kingsfordweg 151 - 1043 GR Amsterdam - www.nvtb.nl